

UCHWAŁA Nr XXII/167/20
RADY POWIATU KOLNEŃSKIEGO

z dnia 30 października 2020 r.

w sprawie uchwalenia "Programu współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok"

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2020 r. poz. 920) oraz art.5a, ust 1 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2019 r. poz. 2020), Rada Powiatu Kolneńskiego uchwala co następuje:

§ 1. Uchwala się "Program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art.3 ust.3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na terenie Powiatu Kolneńskiego na 2021 rok", stanowiący załącznik do niniejszej uchwały.

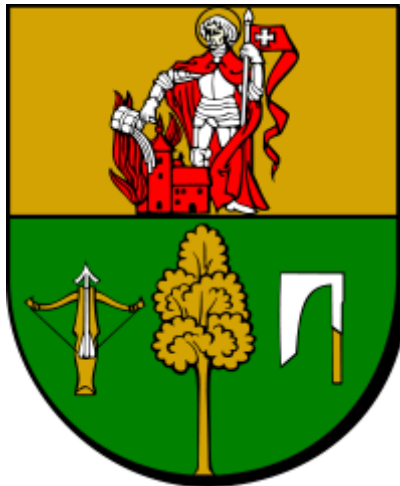
§ 2. Wykonanie uchwały powierza się Zarządowi Powiatu Kolneńskiego.

§ 3. Uchwała podlega ogłoszeniu w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego i wchodzi w życie z dniem 1 stycznia 2021 roku.

Przewodniczący Rady

Michał Kulczewski

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok



WSTĘP

Organizacje pozarządowe (obok sektorów: publicznego i prywatnego) są trzecim sektorem działającym na rzecz dobra publicznego. Stanowią one bazę dla rozwoju lokalnych społeczności, ponieważ zrzeszają najaktywniejszych i najbardziej wrażliwych na sprawy społeczne mieszkańców danego środowiska. Podejmują one cenne działania dla dobra obywateli oraz integrują i aktywizują społeczność lokalną. Z tego względu są znakomitą uzupełnieniem działań podejmowanych przez lokalne samorządy.

Współpraca jednostek samorządowych z organizacjami pozarządowymi pozwala na lepsze zorganizowanie wspólnego celu, jakim jest poprawa jakości życia mieszkańców powiatu kolneńskiego. Bardzo ważne jest więc budowanie i utrwalanie podstaw trwałej i systematycznej współpracy administracji samorządowej z organizacjami pozarządowymi.

MIEJSCE REALIZACJI - Powiat Kolneński.

ADRESACI PROGRAMU:

- organizacje pozarządowe,
- podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie.

KOORDYNATOR PROGRAMU - Zarząd Powiatu Kolneńskiego.

I. POSTANOWIENIA OGÓLNE

1. Program określa formy, cele, zasady jak też przedmiotowy zakres współpracy z organizacjami prowadzącymi działalność pożytku publicznego, w zakresie prowadzenia działalności w sferze zadań publicznych powiatu.

2. Ilekroć w Programie jest mowa o:

- **ustawie** – należy przez to rozumieć ustawę z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie (Dz. U. z 2020 r. poz. 1057 oraz z 2019 r. poz. 2020),
- **organizacjach pozarządowych** – należy przez to rozumieć organizacje pozarządowe oraz podmioty, o których mowa w art. 3 ust. 3 ww. ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie,

- **programie** – należy przez to rozumieć „Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi oraz podmiotami, o których mowa w art. 3 ust. 3 ustawy z dnia 24 kwietnia 2003 r. o działalności pożytku publicznego i o wolontariacie na 2021 rok”,
- **Radzie** – należy przez to rozumieć Radę Powiatu Kolneńskiego,
- **Zarządzie** – należy przez to rozumieć Zarząd Powiatu Kolneńskiego,
- **Staroście** – należy przez to rozumieć Starostę Kolneńskiego,
- **Starostwie** – należy przez to rozumieć Starostwo Powiatowe w Kolnie,
- **powiecie** – należy przez to rozumieć powiat kolneński,
- **konkursie** – należy przez to rozumieć otwarty konkurs ofert.

3. Współpraca powiatu i organizacji obejmuje zadania publiczne, o których mowa w art. 4 ust. 1 ustawy.

II. CELE PROGRAMU

1. Celem głównym programu jest budowanie i umacnianie współpracy i partnerstwa pomiędzy powiatem kolneńskim a organizacjami pozarządowymi działającymi na rzecz Powiatu Kolneńskiego i jego mieszkańców.

2. Cele szczegółowe:

- 1) wzmocnienie potencjału ludzkiego, organizacyjnego, wizerunkowego i kooperacyjnego sektora pozarządowego w Powiecie Kolneńskim służące lepszej realizacji zadań publicznych i rozwoju społeczeństwa obywatelskiego;
- 2) otwarcie na innowacyjność i konkurencyjność w wykonywaniu zadań publicznych;
- 3) integracja i wspólne działanie organizacji pozarządowych realizujących zadania publiczne;
- 4) prezentacja dorobku sektora NGO i promowanie jego osiągnięć;
- 5) poprawa jakości życia współmieszkańców poprzez pełniejsze zaspokajanie potrzeb społecznych;
- 6) wzmocnienie potencjału organizacji pozarządowych i zapewnienie im równych szans realizacji zadań publicznych, przez wspieranie oraz powierzanie im zadań, z jednoczesnym zapewnieniem odpowiednich środków na ich realizację.

III. ZASADY WSPÓŁPRACY

1. Współpraca z organizacjami pozarządowymi w powiecie opiera się na następujących zasadach:

- 1) **pomocniczości** – samorząd udziela pomocy organizacjom pozarządowym w niezbędnym zakresie, uzasadnionym potrzebami wspólnoty samorządowej;
- 2) **partnerstwa** – współpraca równorzędnych dla siebie podmiotów w rozwiązywaniu wspólnie zdefiniowanych problemów i osiąganiu razem wytyczonych celów;
- 3) **suwerenności** – szanując swoją autonomię powiat i organizacje pozarządowe nie narzucają sobie wzajemnie zadań;
- 4) **efektywności** – wspólne dążenie do osiągnięcia możliwie najlepszych efektów realizacji zadań publicznych;
- 5) **uczciwej konkurencji** – równe traktowanie wszystkich podmiotów w zakresie wykonywanych działań;
- 6) **jawności** – procedury postępowania przy realizacji zadań publicznych przez organizacje pozarządowe, sposób udzielania oraz wykonania zadania są jawne.

IV. PARTNERZY WSPÓŁPRACY

Podmiotami współpracy są:

- 1) Rada Powiatu i jej Komisje, w zakresie wytyczania polityki społecznej i finansowej Powiatu;
- 2) Zarząd Powiatu, w zakresie realizacji polityki społecznej i finansowej Powiatu wytyczonej przez Radę;
- 3) Komisja konkursowa w zakresie przeprowadzania konkursu na realizację zadań zleconych przez powiat organizacjom pozarządowym oraz przedkładania Zarządowi propozycji wyboru ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji;

- 4) Wydział Organizacyjny w zakresie organizowania i koordynowania bieżących kontaktów pomiędzy powiatem a organizacjami pozarządowymi;
- 5) Naczelnicy wydziałów Starostwa oraz jednostki organizacyjne powiatu w zakresie bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi w ramach swoich kompetencji określonych regulaminowo lub statutowo;
- 6) Organizacje pozarządowe realizujące cele statutowe na terenie powiatu.

V. FORMY WSPÓŁPRACY ORAZ TRYB I ZASADY DZIAŁANIA KOMISJI KONKURSOWYCH

Powiat prowadzi działalność w sferze zadań publicznych określonych art. 4 ust. 1 ustawy we współpracy z organizacjami pozarządowymi, prowadzącymi na terenie powiatu działalność pożytku publicznego w zakresie odpowiadającym zadaniom powiatu. Współpraca powiatu z organizacjami pozarządowymi może mieć charakter finansowy i pozafinansowy.

1.1. Współpraca o charakterze finansowym, polegająca na zlecaniu realizacji zadań publicznych może odbywać się w formach:

- 1) powierzania wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na finansowanie ich realizacji;
- 2) wspierania wykonania zadań publicznych wraz z udzieleniem dotacji na dofinansowanie ich realizacji.

1.2. Planowana kwota na realizację Programu w 2021 r. wynosić będzie ok. 60 000 zł.

1.3. Wysokość środków finansowych na realizację zadań zleconych określi Rada Powiatu w uchwale budżetowej na rok 2021.

1.4. Zarząd określi, w ramach zadań priorytetowych wymienionych w programie, szczegółowe rodzaje zadań publicznych przewidzianych do zlecenia, formę zlecenia oraz wysokość środków na poszczególne zadania.

1.5. Podstawowym trybem przekazywania środków finansowych organizacjom pozarządowym jest konkurs. W przypadkach wskazanych przez ustawę dopuszczalne jest stosowanie innego trybu.

1.6. Konkursy na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu i przekazaniu Radzie projektu budżetu na 2021 r. przez Zarząd.

1.7. Zarząd powoła komisję konkursową w celu przeprowadzenia konkursu oraz przedłożenia Zarządowi propozycji wyboru ofert, na które proponuje się udzielenie dotacji. Wyboru ofert dokona Zarząd.

1.8. W skład komisji konkursowej wchodzi:

- 1) przedstawiciel desygnowany przez Zarząd - przewodniczący;
- 2) przedstawiciel desygnowany przez merytoryczną Komisję Rady;
- 3) przedstawiciel danego wydziału Starostwa w ramach merytorycznych priorytetów;
- 4) 2 przedstawicieli organizacji pozarządowych nie biorących udziału w konkursie.

1.9. W ocenie oferty złożonej w konkursie nie mogą uczestniczyć osoby powiązane z podmiotem składającym ofertę, co do których mogą istnieć zastrzeżenia odnośnie zachowania zasady bezstronności.

1.10. Na pierwszym posiedzeniu komisji konkursowej wszyscy członkowie podpisują zobowiązanie, że w przypadku zaistnienia powiązań, o których mowa w ust. 8 członek komisji konkursowej zgłasza ten fakt i zostaje wówczas wyłączony z oceny oferty podmiotu, z którym występuje powiązanie.

1.11. Pracami komisji konkursowej kieruje przewodniczący.

1.12. Komisja obraduje na posiedzeniach zamkniętych, bez udziału oferentów. Termin i miejsce posiedzenia komisji określa przewodniczący.

1.13. Komisja podejmuje rozstrzygnięcia w głosowaniu jawnym, zwykłą większością głosów, w obecności co najmniej połowy pełnego składu osobowego. W przypadku równej liczby głosów decyduje głos przewodniczącego.

1.14. Uczestnictwo w pracach komisji konkursowej jest nieodpłatne.

1.15. Do zadań komisji konkursowej należy w szczególności:

- 1) formalna weryfikacja złożonych ofert;
- 2) merytoryczna ocena ofert spełniających wymagania formalne;
- 3) propozycja podziału środków finansowych na poszczególne oferty.

1.16. Komisja konkursowa dokonuje oceny merytorycznej.

1.17. Z prac komisji konkursowej sporządza się protokół.

1.18. Komisja konkursowa przedstawia Zarządowi propozycje podziału środków finansowych na realizację zadań publicznych.

1.19. Organizacje pozarządowe mogą z własnej inicjatywy złożyć ofertę realizacji zadań publicznych w trybie przewidzianym przez ustawę.

2. Współpraca pozafinansowa powiatu z organizacjami pozarządowymi może polegać na:

1) *działaniach informacyjnych realizowanych poprzez:*

- publikowanie na stronie internetowej powiatu wszelkich ważnych informacji dotyczących zarówno działań podejmowanych przez powiat, jak i przez organizacje pozarządowe,
- przekazywanie przez organizacje pozarządowe informacji o przewidywanych lub realizowanych zadaniach sfery publicznej,
- organizowanie spotkań informacyjnych rozumianych, jako formy wymiany informacji na temat podejmowanych działań, możliwości wymiany doświadczeń i spostrzeżeń, nawiązywania współpracy i koordynacji podejmowanych działań,
- przekazywanie informacji za pośrednictwem lokalnych mediów o realizacji zadań publicznych,
- zamieszczanie przez organizacje pozarządowe otrzymujące dotacje na realizację zadań publicznych we wszelkich materiałach promocyjno-informacyjnych zapisu o sfinansowaniu lub dofinansowaniu zadań przez Powiat,
- wspieranie potencjału organizacji pozarządowych poprzez finansowanie lub współfinansowanie procesu dokształcania się i wymiany dobrych praktyk,
- informowanie organizacji pozarządowych o możliwości pozyskiwania środków na działalność z różnych źródeł.

2) *organizacyjnej, realizowanej poprzez:*

- prowadzenie i aktualizowanie bazy danych organizacji pozarządowych,
- prowadzenie konsultacji, udzielanie informacji oraz pomocy w pozyskiwaniu środków finansowych,
- inicjowanie realizacji zadań publicznych,
- podejmowanie inicjatyw integrujących organizacje pozarządowe wokół zadań ważnych dla lokalnego środowiska,
- udzielanie przez powiat, starostę patronatów, opinii, rekomendacji, itp.,
- partnerstwo powiatu w projektach realizowanych przez organizacje pozarządowe,
- opiniowanie i konsultowanie opracowań, analiz, programów i projektów aktów prawnych w dziedzinach stanowiących obszary wzajemnych zainteresowań,
- zawieranie umów o wykonanie inicjatywy lokalnej.

3) *szkoleniowej, realizowanej poprzez:*

- inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń podnoszących jakość pracy organizacji pozarządowych w sferze zadań publicznych,
- inicjowanie lub współorganizowanie szkoleń dotyczących m.in. pozyskiwania środków z funduszy Unii Europejskiej,

- angażowanie organizacji pozarządowych do wymiany doświadczeń i prezentacji osiągnięć.

4) *innych realizowanych poprzez:*

- pomoc w nawiązywaniu przez organizacje pozarządowe kontaktów międzynarodowych,
- promocję działalności organizacji pozarządowych.

VI. PRIORYTETOWE ZADANIA PUBLICZNE:

1. Powiat współpracuje z organizacjami pozarządowymi w sferze zadań publicznych wymienionych w art. 4 ust. 1 ustawy.

2. Na rok 2021 jako priorytetowe zostały określone zadania z następujących obszarów:

1) Kultura, sztuka, ochrona dóbr kultury i dziedzictwa narodowego:

- a) podejmowanie działań na rzecz integracji społeczności lokalnej poprzez organizowanie imprez kulturalnych;
- b) wspólne przedsięwzięcia z organizacjami pozarządowymi mające zasięg co najmniej powiatowy w zakresie rozwoju kultury;
- c) promocja powiatu poprzez organizowanie oraz uczestnictwo w festiwalach, prezentacjach lub przeglądach krajowych i zagranicznych;
- d) kultywowanie podlaskich tradycji ludowych;
- e) wspieranie tradycji kulturalno-społecznych powiatu;
- f) wydawanie niskonakładowych, niekomercyjnych publikacji poświęconych kulturze lub historii obszaru powiatu;
- g) organizacja i prowadzenie amatorskiego ruchu artystycznego i twórczości ludowej;
- h) wspieranie działań na rzecz ochrony dziedzictwa narodowego.

2) Wspieranie i upowszechnianie kultury fizycznej i sportu:

- a) popularyzacja sportu wśród dzieci i młodzieży poprzez organizację lokalnych i ponadlokalnych imprez sportowych, sportowo-obronnych i sportowo-rekreacyjnych;
- b) współzawodnictwo sportowe dzieci i młodzieży, w tym osób niepełnosprawnych;
- c) organizacja, uczestnictwo w powiatowych, regionalnych, ogólnopolskich i międzynarodowych imprezach sportowych;
- d) współpraca ze stowarzyszeniami kultury fizycznej przy organizowaniu konkursów, imprez sportowych.

3) Krajoznawstwo i turystyka:

- a) popularyzacja działań w zakresie krajoznawstwa i turystyki;
- b) organizacja rajdów, konkursów, sesji popularnonaukowych i innych imprez popularyzujących krajoznawstwo i turystykę;
- c) promocja i wsparcie różnych odmian i form turystyki kulturowej na terenie powiatu;
- d) wydawnictwa promujące powiat w zakresie krajoznawstwa i turystyki.

4) Nauka i edukacja:

- a) organizacja konkursów i olimpiad przedmiotowych dla dzieci i młodzieży;
- b) organizacja sesji i sympozjów naukowych związanych z promocją nauki;
- c) wspieranie działań, które przyczyniają się do kształtowania postaw tolerancji i otwartości wobec różnic etnicznych, rasowych czy religijnych a także wspieranie inicjatyw promujących walkę z wszelką nietolerancją, uprzedzeniami i stereotypami;
- d) wspieranie edukacji patriotycznej;
- e) wspieranie działań mających na celu kształtowanie postaw moralnych, proekologicznych i ogólnorozwojowych wśród dzieci i młodzieży.

5) Bezpieczeństwo i porządek publiczny:

- a) propagowanie zasad bezpieczeństwa ruchu drogowego, bezpieczeństwo nad wodą, zwłaszcza wśród dzieci i młodzieży;
- b) organizacja imprez i akcji prewencyjnych;
- c) organizacja kursów samoobrony, z uwzględnieniem różnych grup wiekowych;
- d) programy i szkolenia udzielania pierwszej pomocy.

6) Ekologia i ochrona zwierząt oraz ochrona dziedzictwa przyrodniczego.

- a) edukacja ekologiczna- ochrona przyrody i kształtowanie postaw przyjaznych środowisku poprzez realizację wystaw (prac plastycznych, fotografii, plakatów), konkursów, publikacji, spotów ekologicznych, projekcji filmów, warsztatów, debat i paneli dyskusyjnych o tematyce ekologicznej, referatów, szkoleń, happeningów;
- b) wspieranie ruchu rowerowego;
- c) aktywizacja społeczności lokalnych do działań ekologicznych;
- d) poszerzenie wiedzy z zakresu ochrony środowiska, gospodarki wodno – ściekowej, ochrony przyrody, ochrony powietrza, ochrony przed hałasem, gospodarki odpadami, odnawialnych źródeł energii, zrównoważonego systemu rolnictwa.

VII. OKRES REALIZACJI PROGRAMU

Roczny program współpracy z organizacjami pozarządowymi na 2021 rok obowiązuje od 01.01.2021 r. do 31.12.2021 r. Konkursy na realizację zadań publicznych będą ogłaszane nie wcześniej niż po przyjęciu i przekazaniu Radzie projektu budżetu na 2021 r. przez Zarząd Powiatu.

VIII. SPOSÓB I OCENA REALIZACJI PROGRAMU

1. Wydział Organizacyjny Starostwa oraz jednostki organizacyjne powiatu prowadzą bezpośrednią współpracę z organizacjami pozarządowymi, która w szczególności polega na:

- 1) przygotowaniu i przeprowadzaniu konkursów dla organizacji pozarządowych na realizację zadań publicznych;
- 2) sporządzaniu sprawozdań ze współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 3) podejmowaniu i prowadzeniu bieżącej współpracy z organizacjami pozarządowymi.

2. Głównym koordynatorem współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi jest Wydział Organizacyjny, który odpowiada za:

- 1) koordynację spraw z zakresu współpracy z organizacjami pozarządowymi;
- 2) konsultacje z organizacjami pozarządowymi projektów aktów prawa miejscowego w sferach dotyczących zadań statutowych organizacji pozarządowych.

3. Bieżącym monitoringiem w zakresie realizacji programu zajmują się poszczególne wydziały Starostwa oraz jednostki organizacyjne powiatu, natomiast Wydział Organizacyjny dokona oceny realizacji programu w sprawozdaniu przedkładanym Zarządowi Powiatu. Zarząd Powiatu, nie później niż do dnia 31 maja 2022 roku przedłoży Radzie Powiatu oraz opublikuje w Biuletynie Informacji Publicznej "Sprawozdanie z realizacji Programu współpracy Powiatu Kolneńskiego z organizacjami pozarządowymi oraz innymi podmiotami prowadzącymi działalność pożytku publicznego w 2021 roku".

4. Miernikami efektywności realizacji programu są w szczególności informacje dotyczące:

- 1) liczby organizacji pozarządowych wyrażających wolę podjęcia się we współpracy z powiatem realizacji zadania publicznego na rzecz społeczności lokalnej;
- 2) liczby organizacji pozarządowych, które podjęły się we współpracy z powiatem realizacji zadania publicznego na rzecz lokalnej społeczności;
- 3) wysokości środków finansowych przeznaczonych z budżetu powiatu oraz jednostek organizacyjnych powiatu na realizację tych zadań;
- 4) liczby osób, będących adresatami poszczególnych działań publicznych;
- 5) liczby wspólnych przedsięwzięć podejmowanych przez organizacje pozarządowe i powiat.

5. Organizacje pozarządowe mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski oraz propozycje dotyczące realizacji programu podczas spotkań organizowanych z przedstawicielami powiatu oraz bezpośrednio do Wydziału Organizacyjnego. Uzyskane w ten sposób informacje będą wykorzystywane do usprawnienia bieżącej i przyszłej współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi.

IX. SPOSÓB TWORZENIA PROGRAMU ORAZ PRZEBIEG KONSULTACJI

1. Pracę nad przygotowaniem programu zostały zainicjowane w Wydziale Organizacyjnym, który przygotował harmonogram jego tworzenia oraz tryb i terminy konsultacji programu.

2. Harmonogram prac nad przygotowaniem programu określił terminy dotyczące:

- 1) opracowanie projektu programu;
- 2) skierowanie projektu programu do konsultacji;
- 3) rozpatrzenie złożonych opinii i uwag do projektu;
- 4) przedłożenie projektu programu na posiedzenie Zarządu i skierowanie pod obrady Rady Powiatu.

3. Projekt programu opublikowany zostanie na stronie internetowej powiatu www.powiatkolno.pl, w Biuletynie Informacji Publicznej oraz będzie udostępniony w Wydziale Organizacyjnym Starostwa Powiatowego w Kolnie.

4. Wszyscy zainteresowani oraz organizacje pozarządowe mogą zgłaszać swoje uwagi, wnioski lub propozycje.

5. Po uchwaleniu przez Radę, program będzie dokumentem obowiązującym w zakresie współpracy Powiatu Kolneńskiego z organizacjami pozarządowymi w 2021 r.

X. KONTROLA REALIZACJI ZADAŃ PUBLICZNYCH PRZEZ ORGANIZACJE

Zarząd sprawuje kontrolę merytoryczną i finansową nad realizacją zadań publicznych przez organizacje pozarządowe poprzez:

- 1) Egzekwowanie przestrzegania postanowień zawartych w ustawie, umowach oraz niniejszym programie;
- 2) Analizę i ocenę przedkładanych przez organizacje rozliczeń i sprawozdań;
- 3) Ocenę efektywności, rzetelności i jakości wykonania zadania;
- 4) Ocenę dotyczącą właściwego ujmowania w działaniach informacyjno-promocyjnych informacji o dofinansowaniu lub sfinansowaniu realizacji zadania publicznego przez Powiat;
- 5) Egzekwowanie od organizacji wyjaśnień, zwrotu niewykorzystanych środków lub wykorzystanych niezgodnie z umową.

XI. POSTANOWIENIA KOŃCOWE

1. W zakresie nieuregulowanym niniejszym programem, do współpracy powiatu z organizacjami pozarządowymi stosuje się przepisy ustawy.

2. W sprawach spornych ostatecznego rozstrzygnięcia dokonuje Zarząd Powiatu.