

**Protokół Nr 16/20**  
**z posiedzenia Komisji Budżetu i Finansów**  
**w dniu 28 lutego 2020 r.**

Posiedzenie zwołane przez Przewodniczącego Stanisława Wiszowatego odbyło się w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Kolnie w godz. 11<sup>15</sup>-11<sup>50</sup>.

Przewodniczący otworzył posiedzenie Komisji i powitał wszystkich przybyłych, na podstawie listy obecności stwierdził, że obrady są prawomocne. Na posiedzeniu obecni byli wszyscy jej członkowie (**lista obecności stanowi załącznik do protokołu**).

Ponadto w posiedzeniu uczestniczyli: Starosta – Tadeusz Klama, Skarbnik Powiatu – Anna Olszak, Dyrektor Szpitala Ogólnego w Kolnie – Krystyna Dobrołowicz oraz Główna Księgowa Szpitala Ogólnego w Kolnie – Aneta Długozima.

W przedstawionym przez Przewodniczącego i przyjętym przez Komisję jednogłośnie tj. 6 głosów „za” porządku posiedzenia przewidziano:

1. Przyjęcie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał Rady Powiatu w sprawie:
  - 1) zmian w budżecie powiatu kolneńskiego na 2020 r.;
  - 2) zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolneńskiego na lata 2020 -2025;
  - 3) wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki / kredytu przez Szpital Ogólny w Kolnie.
3. Zatwierdzenie Protokołów Nr 14/19 i 15/20.
4. Wolne wnioski i oświadczenia członków Komisji.
5. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

**Przebieg posiedzenia:**

**Ad.1.** - zrealizowano.

**Ad.2.**

- 1) Projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu kolneńskiego na 2020 r. omówiła Anna Olszak – Skarbnik Powiatu. Objasnienia dokonanych zmian zawarte zostały w załączniku Nr 2 do projektu uchwały.

Skarbnik poinformowała członków Komisji, że w załączniku nr 2 do Uchwały w pkt. 1 wydatki na zakupy inwestycyjne jednostek budżetowych zmniejszą się o 258 440 zł – z inwestycji „Zakup ciągnika”, a nie o 203 440 zł jak to zostało zapisane w projekcie uchwały. Wyjaśniła, że dyrektor PZD w Kolnie zwrócił się z prośbą o dopisanie nowych inwestycji do załącznika inwestycyjnego (zał. Nr 3 do Uchwały), które zostały zawarte w załączniku dot. inwestycji i są to „Zakup głowicy do usuwania chwastów” – 25 000 zł oraz „Zakup kosiarki tylna-boczna” – 30 000 zł. Skarbnik dodała, że dopatrzyła się przed chwilą, iż w objaśnieniach przy projekcie uchwały inwestycje te nie zostały zawarte. Dodała, że w uchwale zał. Nr 2 będzie o te informacje uzupełniony. Następnie poinformowała Komisję, że ciągnik dla PZD w Kolnie udało się zakupić w poprzednim roku, a z uwagi na to, iż inwestycja znajdowała się już w projekcie budżetu na rok 2020 postanowiono tego nie zmieniać. Kończąc swoją wypowiedź Pani Anna Olszak dodała, że „(...) w tym roku z tej inwestycji przenosimy środki na inne inwestycje”.

W dalszej części posiedzenia Przewodniczący Stanisław Wiszowaty zadał pytanie Pani Skarbnik, czy zwiększenie wynagrodzeń osobowych pracowników PZD w Kolnie o kwotę 71 520 zł, wynika z niedoszacowania w budżecie środków na obecny stan kadrowy w tej jednostce, ze zwiększenia zatrudnienia, a może wynikiem tej sytuacji są podwyżki płac w tej jednostce. Skarbnik Powiatu wyjaśniła, że dyrektor PZD w Kolnie chce zatrudnić 4 osoby na 9 miesięcy, gdzie przez 6 miesięcy wynagrodzenie tych osób będzie refundowane przez PUP w Kolnie w ramach prac publicznych, po tym czasie PZD w Kolnie będzie zobowiązany zatrudnić te osoby i pokryć koszty ich zatrudnienia przez okres trzech miesięcy.

Komisja 6 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**(projekt uchwały w sprawie zmian w budżecie powiatu kolneńskiego na 2020 r. stanowi załącznik do protokołu)**

- 2) W tym punkcie Skarbnik Powiatu omówiła projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolneńskiego na lata 2020 -2025. Objaśnienia dokonanych zmian zawarte zostały w załączniku Nr 3 do projektu uchwały.

Dyskusji nie podejmowano.

Komisja 6 głosami „za” pozytywnie zaopiniowała projekt uchwały.

**(projekt uchwały w sprawie zmiany wieloletniej prognozy finansowej powiatu kolneńskiego na lata 2020 -2025 stanowi załącznik do protokołu)**

- 3) Projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki/kredytu przez Szpital Ogólny w Kolnie omówiła Krystyna Dobrołowicz – Dyrektor Szpitala Ogólnego w Kolnie. Poinformowała członków Komisji, że zaciągnięta pożyczka przeznaczona zostałaby na spłatę wymagalnych zobowiązań cywilnoprawnych wobec dostawców w kwocie ok. 2 500 000 zł, zobowiązań z tytułu kontraktów lekarskich w kwocie ok. 1 000 000 zł oraz spłatę pożyczki odnawialnej w BFF Polska S.A. w kwocie 1 000 000 zł. Dodała, że Szpital spłacając zobowiązania zaciągnięte wobec firm stanie się bardziej wiarygodny, a co za tym idzie będzie mu łatwiej funkcjonować na rynku. Problemy, z którymi boryka się Szpital spowodowane są m.in. tym, że NFZ nie zawsze na czas opłaca nadwykonania. Dodatkowo w ubiegłym roku Szpital zwiększenie ryczału otrzymał dopiero w miesiącu wrześniu. Taka sytuacja wymusiła na kolneńskiej jednostce konieczność zaciągania zobowiązań na bieżące funkcjonowanie. Dodała, że po otrzymaniu ryczału i uregulowaniu części zobowiązań Szpital od miesiąca października przestał się zadłużać. Zdaniem Pani dyrektor wpływ na to mają też wprowadzone nowe formy działalności, które zaczynają przynosić „efekty finansowe”. Jednak aby Szpital mógł normalnie funkcjonować musi na bieżąco opłacać kontrahentów i dostawców, jednak w obecnej chwili ma on zbyt duże zobowiązania wymagalne, które musi spłacić. Dyrektor wyjaśniła, że zaciągnięcie pożyczki nie spowoduje wzrostu zobowiązań szpitala, a jedynie zmieni ich strukturę, tj. zmniejszą się zobowiązania krótkoterminowe wymagalne natomiast wzrosną wymagania długoterminowe niewymagalne. Wyraziła nadzieję, że takie rozwiązanie „ustabilizuje na pewien czas sytuację finansową szpitala”. Następnie powiedziała, że z części pożyczki zostaną również opłacone zaległości wobec lekarzy, którzy na obecną chwilę cierpliwie czekają na swoje wynagrodzenia. Jednak „...ich cierpliwość też się kończy” i może dojść do sytuacji, że część z nich przestanie współpracować z kolneńskim szpitalem. W dalszej części spotkania Pani Krystyna Dobrołowicz powiedziała, że zaciągnięcie przez szpital pożyczki nie spowoduje obciążenia budżetu powiatu oraz nie będzie wymagało poręczenia przez powiat. Wyjaśniła,

że Sz. O. w Kolnie w grudniu 2019 r. skończył spłacać, bez pomocy powiatu, pożyczkę długoterminową zaciągniętą w PKO Bank Polski S.A.

W tym miejscu Przewodniczący Komisji – Stanisław Wiszowaty otworzył dyskusję na temat omawianego projektu uchwały.

Radny Lech Owczarczyk zapytał o to na jaki okres planowane jest zaciągnięcie tej pożyczki. Dyrektor Krystyna Dobrołowicz odpowiedziała, że pożyczka byłaby długoterminowa jest przewidziana na okres do 10 lat. Dodała, że Szpital przygotowuje się do ogłoszenia konkursu ofert na udzielenie pożyczki.

Następnie głos zabrał Przewodniczący Komisji, który zwrócił się do Dyrektora Szpitala z uwagą, aby w treści uchwały bezwzględnie określić czy będzie to pożyczka czy kredyt, ponieważ kredyt może być udzielony tylko przez bank, natomiast pożyczki może udzielić każda osoba fizyczna lub instytucja. Uważa on, że Szpital w tym przypadku będzie starał się o pożyczkę, a więc powinno to znaleźć swoje odzwierciedlenie w projekcie uchwały. W tym miejscu głos zabrała Pani Aneta Długozima – Główna Księgowa Sz. O. w Kolnie, która wyjaśniła, że w projekcie uchwały specjalnie wpisano „pożyczka/kredyt” przez ukośnik, ponieważ w konkursie nie może zostać ograniczony rodzaj podmiotów, które do niego przystępują. Następnie Pan Stanisław Wiszowaty zaproponował, aby zmienić zapis z „pożyczka/kredyt” na „pożyczka lub kredyt”, ponieważ nie są to pojęcia równoznaczne, a zapis taki będzie zgodny ze statutem Szpitala. Następnie zwrócił uwagę na fakt, że na chwilę obecną nie wiadomo na jakich warunkach zostanie rozstrzygnięty konkurs na udzielenie szpitalowi pożyczki. W związku z tym uważa on, że dobrym rozwiązaniem, zarówno dla powiatu jak i dla Zarządu, było by żeby taki projekt umowy pożyczki przed jej zawarciem został zatwierdzony przez Zarząd. Dlatego, też zaproponował, aby umieścić w uchwale §4 o treści: „Projekt umowy pożyczki lub kredytu przed jej zawarciem wymaga zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu Kolneńskiego”. Radny Stanisław Wiszowaty zapytał Panią Krystynę Dobrołowicz, jakie jest jej zdanie na temat rozwiązania, które on przedstawił. Dyrektor Szpitala powiedział, że „nigdy nie robiła żadnej szkody dla tego Szpitala. Nigdy nie starałam się działać na szkodę szpitala zawierając jakiekolwiek umowy, a zawieram ich bardzo dużo, jako dyrektor szpitala”. W tym miejscu Przewodniczący Komisji wyjaśnił, że nie kwestionuje on kompetencji Pani dyrektor. Powiedział, że „... jeżeli Rada Powiatu podejmuje w tej chwili taką uchwałę gdzie nie są określone odsetki, termin spłaty ani prowizja. To zrozumiałe jest, że Rada udzielając zgody na zaciągnięcie takiej pożyczki, zobowiąże Zarząd Powiatu, aby ten spojrzął na taką umowę”.

W dalszej części posiedzenia Pan Stanisław Wiszowaty zwrócił uwagę na stwierdzenie, że ta pożyczka zmniejszy koszty wyjaśnił, iż tak naprawdę zwiększą się one o ok. 1,2 mln zł, ponieważ tyle wyniosą odsetki wraz prowizją od tej pożyczki. Następnie zaproponował rozwiązanie, które praktykowane jest przez inne samorządy. Wyjaśnił, że Powiat z własnego budżetu mógłby udzielić Szpitalowi pożyczki w kwocie 2,5 mln z karencją na 5 lat, a jej oprocentowanie wyniosłoby np. 3%. Dodał, że według przedstawionych przez Dyrektora Szpitala informacji wynika, że szpital w pierwszym roku zaciągnięcia pożyczki będzie musiał zapłacić ok. 650 tys. zł, gdzie w tej kwocie mieści się kapitał do spłaty w wysokości ok. 412 tys. zł, odsetki w wysokości ok. 202 tys. zł i prowizja, która wyniesie 45 tys. zł. Następnie powiedział, że „... jeżeli do tych 2,5 mln zł pożyczki, nie licząc oprocentowania, powiat dołączy te 650 tys. zł to w sumie szpital otrzymałby 3 mln zł pożyczki, z karencją 5-letniej spłaty”. Dodał, że powiat po tych 5 latach miałby możliwość umorzenia szpitalowi wspomnianej pożyczki.

W tym miejscu radny Remigiusz Bikowski zwrócił uwagę na fakt, iż w momencie udzielenia pożyczki szpitalowi powiat nie będzie miał funduszy na własne inwestycje. Pan Stanisław Wiszowaty odpowiedział, że powiat ma zdolność kredytową. W związku z tym ma on możliwość zaciągnięcia kredytu na własne inwestycje, a kredyty są niżej oprocentowane niż pożyczki. Przewodniczący Komisji, uważa iż rozwiązanie, które zostało przez niego zaproponowane byłoby korzystniejsze dla kolneńskiego szpitala. Dodał, że przedstawi je również wszystkim radnym na dzisiejszej sesji.

W dalszej części dyskusji głos zabrał Starosta – Tadeusz Klama, który uważa, że rozwiązanie zaproponowane przez Dyrektora Szpitala powinno zostać poparte przez Radę Powiatu i do tego rozwiązania będzie przekonywał radnych. Zgodził się z tym, że powiat biorąc kredyt miałby na nim niższe oprocentowanie niż szpital na planowanej pożyczce. Wyjaśnił, że powiat udzielając pożyczki szpitalowi będzie musiał wziąć na zaplanowane przez siebie inwestycje kredyt co doprowadzi do spadku wskaźników i pogorszeniu sytuacji finansowej powiatu. Dodał, że jeśli to szpital weźmie tę pożyczkę i sam będzie ją spłacał to powiat będzie mógł wykonać zaplanowane przez siebie inwestycje np. na drogach, czy też będzie mógł wspomóc finansowo kolejne potrzebne inwestycje szpitala. Na zakończenie Starosta powiedział, że rozwiązanie zaproponowane przez Szpital „(...) pozwala nam iść dwutorowo. Szpital spłaca my robimy swoje”.

Radny Stanisław Wiszowaty powiedział, że „(...) jeżeli chodzi o wskaźniki to one są bardzo dobre w porównaniu z tymi jakie poprzednia Rada zastała po swoich poprzednikach gdy powiat był zadłużony na 7-8 mln zł.” Następnie wyjaśnił, że część tego długu została spłacona w poprzedniej kadencji, i wynosiło ono, na koniec poprzedniej kadencji ok. 2-3 mln zł. W związku z tym gdyby powiat udzielił pożyczki szpitalowi, a sam na swoje inwestycje wziąłby kredyt w wysokości np. 2 mln zł, to i tak nie uzyskałby takiego zadłużenia i takich wskaźników jakie były gdy Starostą był Pan Henryk Duda. W dalszej części swojej wypowiedzi radny wyraził swoje zaniepokojenie tym czy szpital biorąc kolejną pożyczkę będzie w stanie osiągnąć taki wynik finansowy aby pokryć spłaty wszystkich bieżących zadłużeń. Wyjaśnił, że proponowana przez niego forma pomocy szpitalowi jest jednym ze sposobów oddłużania szpitali z których korzystają niektóre powiaty w Polsce. Pan Stanisław Wiszowaty zwracając się do Starosty powiedział, że „(...) może być tak, iż za półtora roku będziemy rozmawiać o tym, że trzeba szpitalowi taką pożyczkę udzielić w wysokości 8 mln zł”. W tym miejscu głos zabrał Starosta, który powiedział, że powiat nie może wszystkiego brać na „swoje barki”. Dodał, że w ostatnim czasie pojawił się wyrok Trybunału Konstytucyjnego, który orzekł, iż to NFZ, a nie samorządy ma płacić na szpitale, a co za tym idzie również powinien pokrywać ich ewentualne zadłużenie. Następnie Pani Krystyna Dobrołowicz powiedziała, że kolneńskiemu szpitalowi potrzebne będą też pieniądze na inwestycję i wołałaby aby Rada Powiatu w miarę możliwości wspomogła finansowo szpital przy realizacji jego kolejnych inwestycji, kiedy ten będzie spłacał pożyczkę.

Na tym dyskusję zakończono.

Przewodniczący Komisji zgłosił wniosek, aby w projekcie uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki / kredytu przez Szpital Ogólny w Kolnie zmieniono zapis „pożyczka / kredyt” na „pożyczka lub kredyt” oraz aby został dodany paragraf o następującej treści: „Przed zawarciem umowy projekt tej umowy wymaga zatwierdzenia przez Zarząd Powiatu Kolneńskiego”. Członkowie Komisji poparli zgłoszony wniosek 6 gł. „za” tj. jednogłośnie.

Komisja, po wprowadzonych zmianach, 6 gł. „za” tj. jednogłośnie zaopiniowała pozytywnie projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki lub kredytu przez Szpital Ogólny w Kolnie.

**(projekt uchwały w sprawie wyrażenia zgody na zaciągnięcie pożyczki lub kredytu przez Szpital Ogólny w Kolnie wraz z pismem Sz.O./EF/084/535/20 z dnia 27.01.2020. r. stanowią załącznik do protokołu)**

**Ad.3.** Komisja jednogłośnie tj. 6 głosów „za” zatwierdziła Protokoły Nr 14/19 z dnia 30 grudnia 2019 r. i Nr 15/20 z dnia 3 lutego 2020 r.

**Ad.4.** Wniosków i oświadczeń nie składano.

**Ad.5.** Zamknięcie posiedzenia.

**Przewodniczący Komisji**

**Stanisław Wiszowaty**

Protokół sporządziła:  
Ewelina Truszkowska