

UCHWAŁA Nr II/12/18

Rady Powiatu Kolneńskiego

z dnia 12 grudnia 2018 r.

**w sprawie skierowania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w
Białymstoku**

Na podstawie art. 12 p. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j. Dz. U. z 2018 r, poz. 995 ze zm.) oraz art. 54 § 2 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (t.j. Dz.U. z 2017 r., poz. 1369 ze zm.), uchwala się, co następuje:

§ 1.1. Rada Powiatu Kolneńskiego przyjmuje treść odpowiedzi na skargę Prokuratora Okręgowego w Łomży z dnia 7 listopada 2018 r. Sygn. akt PO IV Pa 50.2018 na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XXXI/198/17 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości w 2018 r. opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Kolneńskiego i postanawia o jej przekazaniu Wojewódzkiemu Sądowi Administracyjnemu w Białymstoku wraz z aktami sprawy.

2. Treść odpowiedzi na skargę stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

§ 2. Upoważnia się Starostę Kolneńskiego do podpisania odpowiedzi na skargę i do ustanowienia pełnomocnika procesowego, który będzie reprezentował Powiat Kolneński przed właściwym sądem administracyjnym.

§ 3. Wykonanie uchwały powierza się Staroście Kolneńskiemu.

§ 4. Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

Przewodniczący Rady

Michał Kulczewski

Załącznik
do Uchwały Nr II/12/18
Rady Powiatu Kolneńskiego
z dnia 12 grudnia 2018 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny w Białymstoku
ul. Sienkiewicza 84
15-950 Białystok**

**Skarżący: Prokurator Okręgowy w Łomży
ul. Szosa Zambrowska 1/27
18-400 Łomża**

**Strona przeciwna: Rada Powiatu Kolneńskiego
ul. 11 Listopada 1
118-500 Kolno**

Odpowiedź na skargę Prokuratora Okręgowego w Łomży z dnia 7 listopada 2018 r. Sygn. akt POIV Pa 50.2018 na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XXXI/198/17 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości w 2018 r. opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Kolneńskiego

Działając w imieniu Rady Powiatu Kolneńskiego, w oparciu o przepis art. 54 §2 p.p.s.a. wnoszę o: oddalenie skargi.

Uzasadnienie

1. W dniu 14 listopada 2018 r. do Starostwa Powiatowego w Kolnie została przekazana przez Urząd Gminy Kolno, skarga Prokuratury Okręgowej w Łomży na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XXXI/198/17 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości w 2018 r. opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Kolneńskiego.
2. Skarga dotyczy uchwały będącej aktem prawa miejscowego. Uchwała została opublikowana w Dzienniku Urzędowym Województwa Podlaskiego w dniu 2 listopada 2017 r. poz. 4022.
3. W uzasadnieniu skargi Skarżący podał szereg okoliczności uzasadniających swoją argumentację w tym szczególnie, poza innymi przepisami, naruszenie art. 130a ust. 6 ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. Prawo ruchu drogowym o treści „Rada powiatu, biorąc pod uwagę konieczność sprawnej realizacji zadań, o których mowa w ust. 1-2, oraz koszty usuwania i przechowywania pojazdów na obszarze danego powiatu, ustala corocznie, w drodze uchwały, wysokość opłat, o których mowa w ust. 5c, oraz wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a. Wysokość kosztów, o których mowa w ust. 2a, nie może być wyższa niż maksymalna kwota opłat za usunięcie pojazdu, o których mowa w ust. 6a”.

4. Należy stwierdzić, że Rada Powiatu Kolneńskiego podejmując uchwałę Nr XXXI/198/17 z dnia 26 października 2017 r. w sprawie ustalenia wysokości w 2018 r. opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego przechowywanie na parkingu strzeżonym oraz wysokości kosztów powstałych w przypadku odstąpienia od usunięcia pojazdu na terenie Powiatu Kolneńskiego nie dokonała żadnego wykroczenia poza przyjęte normy ustawowe. Ustawodawca, wbrew twierdzeniom Skarżącego nie określił, że opłata za postój pojazdu na parkingu strzeżonym należy się tylko za dobę zakończoną. Zapis „za każdą rozpoczętą dobę przechowywania” nie był także kwestionowany przez Wojewodę Podlaskiego w trybie nadzoru.
5. Nietrafne jest też naszym zdaniem twierdzenie Skarżącego, że koszty realizacji zadań związanych z usuwaniem pojazdów to jedynie koszty wynikające z „samego fizycznego” usunięcia pojazdu z drogi. Koszty powstałe w wyniku wydania dyspozycji usunięcia pojazdu z drogi publicznej na podstawie art. 130a podzielić należy na dwie grupy. Pierwsza grupa kosztów to koszty wykonawcy operacji fizycznego usunięcia pojazdu z drogi, natomiast druga grupa kosztów to koszty administracyjne związane z funkcjonowaniem sprawnego systemu usuwania pojazdów w obrębie Starostwa Powiatowego w Kolnie.
6. Wykonawca w zakresie usuwania pojazdów z drogi publicznej na terenie Powiatu Kolneńskiego ustalany został w drodze nieograniczonego przetargu publicznego na „Świadczenie usług w zakresie usuwania, przemieszczania pojazdów z dróg na terenie Powiatu Kolneńskiego oraz ich przechowywanie na parkingu strzeżonym, zgodnie z art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym” dotyczy to przetargu organizowanego w 2015 r. na okres od dnia 01.08.2015 r. do 31.07.2018 r. oraz zapytania ofertowego zorganizowanego w 2018 r. na okres 01.08.2018 r. do 31.07.2021 r. Nazwa i zakres obu postępowań jest praktycznie identyczny. W trakcie przetargu ustalany jest koszt usługi jaki powiat zobowiązany będzie do zapłacenia dla jego wykonawcy. Koszt usuwania pojazdu dla Starostwa Powiatowego to koszt brutto usługi.
7. Poza w/w kosztami usuwania pojazdów Starostwo Powiatowe w Kolnie ponosi pozostałe koszty obsługi w zakresie usuwania pojazdów. Do kosztów tych należą koszty wynagrodzenia pracownika prowadzącego w/w sprawę, koszty obsługi administracyjnej, finansowej i rozliczania wykonawcy usług, koszty prowadzenia postępowań w przypadku nieodebrania pojazdu z parkingu. Ponieważ na terenie powiatu Kolneńskiego liczba usuwanych pojazdów jest niewielka, dlatego też koszty administracyjne są wysokie. Zadania związane z usuwaniem pojazdów na podstawie art. 130a ustawy z dnia 20 czerwca 1997 r. - Prawo o ruchu drogowym” są zadaniami własnymi powiatu i nie podlegają refundacji.
8. Jednostkowe określenie kosztów administracyjnych w przypadku usuwania pojazdów w trybie art. 130a jest trudne do ustalenia, gdyż zależy to między innymi od ilości usuniętych pojazdów w danym roku. Niezależnie jednak od liczby usuniętych z drogi pojazdów zarówno koszty ze strony wykonawcy usługi (tzw. gotowość) jak i ze strony urzędu są i muszą być ponoszone. Uwzględniając powyższe uwarunkowania, naszym zdaniem stawki opłat ustalone przez Radę Powiatu Kolneńskiego są adekwatne do realizowanych zadań.

9. Nieprawdziwe jest twierdzenie Skarżącego, że Rada uchwaliła maksymalne stawki opłat wskazane w obwieszczeniu Ministra Rozwoju i Finansów z dnia 25 lipca 2017 r. w sprawie ogłoszenia obowiązujących w 2018 maksymalnych stawek opłat za usunięcie pojazdu z drogi i jego parkowania na parkingu strzeżonym (M.P. z 2017 r. poz. 772). Wszystkie stawki opłat uchwalonych przez Radę Powiatu Kolneńskiego są niższe niż stawki określone w Obwieszczeniu, np: usunięcie pojazdu do 3,5 tony (największa grupa pojazdów) – 476,00 zł. – stawka ustalona przez RP, 486,00 zł. – stawka maksymalna, motocykle: 218,00 zł. – stawka ustalona przez RP, 223,00 zł. – stawka maksymalna. Przechowywanie: pojazdu do 3,5 tony (największa grupa pojazdów) – 39,00 zł – stawka ustalona przez RP, 40,00 zł. – stawka maksymalna, motocykle: 19,00 zł. – stawka ustalona przez RP, 20,00 zł. – stawka maksymalna. Rada Powiatu Kolneńskiego uchwalając stawki na 2018 r. praktycznie pozostawiła stawki z roku 2017.

Z uwagi na to, iż skarga nie posiada uzasadnionych podstaw wnoszę o jej oddalenie.