

Protokół Nr 32/17
z posiedzenia Komisji Zdrowia, Oświaty, Kultury i Sportu
w dniu 28 grudnia 2017 r.

Posiedzenie zwołane przez Z-cę Przewodniczącą Komisji odbyło się w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Kolnie w godz. od 14⁰⁰ do 14³⁰.

Z-ca Przewodniczącą Komisji Pan Ryszard Aleksander Piwowarski otworzył posiedzenie i powitał wszystkich przybyłych. Na podstawie listy obecności stwierdził, że obrady Komisji są prawomocne. Na posiedzeniu nieobecna była Przewodnicząca Komisji Monika Szymańska.

(Lista obecności – stanowi załącznik do protokołu)

Poza członkami Komisji w posiedzeniu uczestniczyli: Dyrektor PZOO w Kolnie Sławomir Zalewski, Dyrektor PCPR w Kolnie Krzysztof Sobiewski oraz radny powiatu Jan Lutrzykowski.

W przedstawionym przez Z-cę Przewodniczącą i przyjętym przez Komisję w głosowaniu 4 gł. „za” porządku posiedzenia, przewidziano:

1. Przyjęcie porządku posiedzenia.
2. Zaopiniowanie projektów uchwał wniesionych przez Zarząd Powiatu do podjęcia na sesji, tj.:
 - 1) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
 - 2) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
 - 3) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Stawiskach wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Stawiskach;
 - 4) zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez inny organ niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Powiatu Kolneńskiego, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji;
 - 5) w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych przez inny organ niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Powiatu Kolneńskiego, oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.
 - 6) w sprawie utworzenia Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolnie i nadania statutu;
3. Wolne wnioski i oświadczenia członków Komisji.
4. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Przebieg posiedzenia:

Ad.1. - zrealizowano.

Ad.2. Na posiedzeniu Komisja opiniowała projekty uchwał zatwierdzone przez Zarząd Powiatu, do podjęcia na najbliższej sesji Rady Powiatu i tak:

- 1) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
- 2) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
- 3) zmieniającej uchwałę w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Stawiskach wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Stawiskach;

Projekty powyższych uchwał zostały omówione przez Dyrektora PZOO w Kolnie. Pan Sławomir Zalewski wyjaśnił, że uchwały w sprawie stwierdzenia przekształcenia powyższych szkół były podjęte w listopadzie br., jednak po rozpatrzeniu ich przez Wydział Nadzoru i Kontroli Podlaskiego Urzędu Wojewódzkiego w Białymstoku zgłoszono, że w tych trzech uchwałach w sprawie przekształcenia dotychczasowych szkół policealnych (dwie uchwały dotyczą szkół w ZST w Kolnie, a jedna w ZSP w Stawiskach) nie zostały określone nazwy i siedziby przekształconych szkół. Dodał, że zostały one pominięte z uwagi na to, że nazwy i siedziby tych szkół są takie same. Dyrektor podkreślił, że chodzi tu jedynie o powtórzenie w uchwałach jeszcze raz nazwy i siedziby szkół, za czym idzie potrzeba ponownego uchwalenia tych trzech uchwał przez Radę Powiatu Kolneńskiego.

Uwag nie zgłaszano. Komisja w głosowaniu 4 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała w/w projekty uchwał.

(w/w projekty uchwał załączono do protokołu)

- 4) zmieniającej uchwałę w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla szkół publicznych oraz niepublicznych o uprawnieniach szkół publicznych prowadzonych przez inny organ niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Powiatu Kolneńskiego, oraz trybu i zakresu kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystywania, oraz terminu i sposobu rozliczenia dotacji;

Dyrektor PZOO w Kolnie przeszedł do omawiania w/w projektu uchwały. Poinformował, że dodano do niego § 8 b, z uwagi na to, że z dotychczasowych opinii biegłych, sporządzonych w sprawach sądowych, toczących się przed sądami powszechnymi wynika, iż Powiat Kolneński w latach poprzednich wypłacał zaniżoną dotację szkołom publicznym i niepublicznym prowadzonym przez inne niż Powiat Kolneński osoby prawne niebędące jednostkami samorządu terytorialnego. Dodał, że dotyczy to ZDZ-ów, gdzie była wypłacona zaniżona dotacja i toczy się tutaj szereg spraw sądowych. Przekazał, że zapis ten jest propozycją radcy prawnego Starostwa Powiatowego w Kolnie, ponieważ w ustawie o finansach publicznych nie ma podstaw prawnych do tego, żeby wypłacić tą niedopłaconą dotację. Jeśli ta uchwała zostanie podjęta i Wydział Nadzoru nie wniesie zastrzeżeń, to uchwała ta mogłaby stanowić podstawę prawną do tego, aby Zarząd Powiatu mógł w oparciu o art. 97 ustawy o finansowaniu zadań oświatowych, wypłacić dotowanym szkołom

publicznym i niepublicznym niedopłaconą dotację, biorąc pod uwagę trzy nowe czynniki zawarte w § 8 b projektu uchwały. Pan Zalewski dodał, że w takiej sytuacji po przeanalizowaniu tych trzech warunków będzie można wypłacić rekompensatę z tytułu niedopłaconej dotacji. Podkreślił, że należy liczyć się z tym, że proponowany zapis może zostać uchylony przez RIO czy PUW.

O głos poprosił radny Jan Lutrzykowski i powiedział, że jest to dość ciekawy problem, gdyż szkołę ukończyła gromadka ludzi i dotacja była wystarczająca, a po kilku latach zakład dochodzi niewypłaconych pieniędzy na koszty, których nie poniósł. Dyrektor PZOO powiedział, że biegli sądowi w toczących się sprawach wykazali, że jednak wypłacona dotacja przez powiat kolneński była za niska, zgodnie z obowiązującymi przepisami prawa i nie ulega to wątpliwości, ale gdyby ten paragraf „przeszedł”, to niekoniecznie otrzymaliby oni wszystko to, co powiat powinien im uregulować, biorąc pod uwagę wspomniane 3 czynniki zawarte w projekcie uchwały.

Radny Ryszard Aleksander Piwowarski zapytał, czy sprawy z ZDZ w Łomży są zakończone. Dyrektor Zalewski oznajmił, że sprawy toczą się jeszcze w sądzie.

Uwag nie zgłaszano. Komisja w głosowaniu 4 gł. „za” pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

(projekt uchwały – załączono do protokołu)

- 5) w sprawie ustalenia trybu udzielania i rozliczania dotacji dla publicznych szkół prowadzonych przez inny organ niż jednostka samorządu terytorialnego na terenie Powiatu Kolneńskiego, oraz trybu przeprowadzenia kontroli prawidłowości ich pobrania i wykorzystania, oraz terminu i sposobu rozliczenia wykorzystania dotacji.

Pan Sławomir Zalewski wyjaśnił, że z dniem 01.01.2018 r. wchodzi w życie większość przepisów nowej ustawy z dnia 27 października 2017 r. o finansowaniu zadań oświatowych, która została ogłoszona w Dzienniku Ustaw dnia 29.11.2017r.. Zebrane są tam wszystkie przepisy dotyczące systemu finansowania zadań oświatowych. Dodał, że tym samym ten akt prawny uchyla z dniem 01.01.2018 r. rozdział 7 i 8 ustawy z dnia 7.09.1991 r. o systemie oświaty, w których były określone przepisy dotyczące finansowania szkół i placówek publicznych oraz szkół i placówek niepublicznych. W związku z tym zachodzi konieczność podjęcia nowej uchwały w tym zakresie obowiązującej od 1 stycznia 2018 r. W projekcie uchwały zawarto przepisy dostosowane do ustawy o finansowaniu zadań oświatowych. Część przepisów przeniesiono z obecnie obowiązującej uchwały. W projekcie uchwały zawarte są przepisy dot. dotowania tylko publicznych szkół, w których realizowany jest obowiązek szkolny lub obowiązek nauki, prowadzonych przez osoby prawne niebędące j.s.t. lub osoby fizyczne na terenie Powiatu Kolneńskiego, gdyż obecnie tylko taka szkoła jest dotowana. Dodał, że chodzi tu o branżową szkołę I stopnia, którą prowadzą ZDZ-y w Łomży. Dyrektor przedstawił w punktach wprowadzane zmiany w stosunku do uchylanej uchwały. Mówił m.in. o nowym sposobie obliczania wysokości dotacji na każdego ucznia zgodnie z ustawą o finansowaniu zadań oświatowych, o obowiązku składania przez organ prowadzący dotowana szkołę miesięcznego sprawozdania z wykorzystania oraz rocznego rozliczania z pobrania i wykorzystania dotacji z budżetu Powiatu Kolneńskiego na uczniów niepełnosprawnych posiadających orzeczenie o potrzebie kształcenia specjalnego. Wprowadzono także zapis uzależniający przekazywanie dotacji od warunku przekazania przez organ prowadzący

dotowaną szkołę danych do systemu informacji oświatowej, czyli jeśli w tej chwili nie zostaną przekazane takie dane to dotacja nie będzie się należała. Doniesiono zapis określający wydawanie przez Zarząd Powiatu Kolneńskiego zaleceń organowi prowadzącemu dotowaną szkołę, w przypadku stwierdzenia w trakcie kontroli dotowanej szkoły innych nieprawidłowości, które nie mają wpływu na wysokość dotacji przekazanej dotowanej szkole. Wprowadzono zapis, że organ prowadzący dotowane szkoły może pisemnie upoważnić dyrektorów tych szkół do składania informacji miesięcznych o rzeczywistej liczbie uczniów w publicznych szkołach. Zapisano, że podmioty dotowane i organy prowadzące zobowiązane są do prowadzenia dokumentacji księgowej w sposób umożliwiający jednoznaczne określenie sposobu wykorzystania dotacji. Wprowadzono zapis, że odmowa podpisania protokołu przez kontrolowaną szkołę nie stanowi przeszkody do realizacji ustaleń kontroli. Zapisano również, że do rozliczenia dotacji za 2017 r. będzie stosowany w roku 2018 dotychczasowy załącznik do uchylanej uchwały. Pan Sławomir Zalewski podsumował, że projekt tej uchwały został opracowany wg. nowej ustawy o finansowaniu zadań oświatowych; w związku z tym, że na chwilę obecną brak jest jeszcze interpretacji niektórych przepisów, dlatego też nie można wykluczyć, że część przepisów zawartych w proponowanej uchwale będzie zakwestionowana przez organy nadzoru, a mianowicie przez RIO czy też PUW, za czym idzie ich poprawa bądź uchylenie.

Podczas dyskusji rozmawiano na temat udzielanych z budżetu powiatu dotacji dla uczniów niepełnosprawnych, liczbie osób uczących się w szkole branżowej oraz finansowaniu jej działalności.

Uwag do projektu uchwały nie zgłaszano. Komisja w głosowaniu 4 gł. „za” pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

(projekt uchwały – załączono do protokołu)

6) w sprawie utworzenia Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolnie i nadania statutu; Projekt powyższej uchwały został omówiony przez Dyrektora Powiatowego Centrum Pomocy Rodzinie w Kolnie. Dyrektor Krzysztof Sobiewski wyjaśnił, że była potrzeba przygotowania projektu uchwały w sprawie utworzenia Środowiskowego Domu Samopomocy w Kolnie i nadania statutu, co należy do kompetencji Rady Powiatu, gdyż instytucja, która powstanie, ma funkcjonować jako odrębna, nowa jednostka organizacyjna powiatu. Przewidywany termin uruchomienia tej placówki przypada na dzień 15.02.2018 r.

Podczas dyskusji radny Ryszard Aleksander Piwowarski zapytał kto opracował statut tej jednostki.

Pan Sobiewski wyjaśnił, że projekt statutu został przygotowywany przez PCPR w Kolnie, natomiast wymogiem formalnym było jego uzgodnienie z Wojewodą Podlaskim. Dyrektor poinformował, że otrzymał pozytywne rozpatrzenie wniosku odnośnie uzgodnienia i nadania statutu, programu i planu działania tej jednostki.

O głos poprosił radny Jan Lutrzykowski i zapytał czy jednostką będzie kierował dyrektor PCPR w Kolnie.

Pan Sobiewski odpowiedział, że nie może kierować placówką, bo będzie ona funkcjonować jako oddzielna jednostka organizacyjna powiatu. Część budynku, w którym mieści się PCPR, zostanie przekazana do użytkowania przez Środowiskowy Dom Pomocy oraz zostanie zatrudniona nowa kadra - dodał.

Pan Zdzisław Szymański zapytał czy zostanie przekazana też góra obiektu.

Pan Sobiewski odpowiedział, że na etapie końcowej realizacji są pomieszczenia mieszkalne na parterze, część dobudowana oraz klatka schodowa, natomiast góra obiektu przewidziana jest do adaptacji ŚDP w drugim etapie, gdyż w pierwszym zabrakło środków finansowych.

Pan Jan Lutrzykowski włączając się do dyskusji chciał wiedzieć ile osób jednorazowo będzie mogło przebywać w tym Domu.

Pan Sobiewski odpowiedział, że 15 osób na początku funkcjonowania, do końca roku natomiast planuje się przyjąć do 20 osób. Z biegiem czasu i w miarę potrzeb istnieje możliwość przyjęcia do 40 osób – dodał.

Radny Wiesław Dąbrowski zapytał, czy liczba osób w chwili otwarcia ŚDP musi wynosić 20, aby otrzymać dotację od Wojewody, na co dyrektor PCPR odpowiedział, że musi być 15 uczestników.

Na zakończenie dyrektor dodał, że został złożony wniosek do PFRON-u w sprawie pozyskania środków finansowych na II etap rozbudowy ŚDP. Z-ca Przewodniczącej Komisji podsumowując, pochwalił funkcjonowanie PCPR w Kolnie.

(projekt uchwały – załączono do protokołu)

Ad.5. Wolnych wniosków i oświadczeń członkowie Komisji nie składali.

Z punktem tym, przyjęty porządek posiedzenia został wyczerpany i posiedzenie Komisji zostało zamknięte przez Z- cę Przewodniczącą.

Protokół sporządziła:

Katarzyna Sikorska

Z- ca Przewodniczącej Komisji

Ryszard Aleksander Piwowarski