

Protokół Nr 30/17
z posiedzenia komisji Zdrowia, Oświaty, Kultury i Sportu Rady Powiatu Kolneńskiego
w dniu 24 listopada 2017 r.

Posiedzenie zwołane przez Przewodniczącą Komisji odbyło się w sali konferencyjnej Starostwa Powiatowego w Kolnie w godz. od 12⁴⁵ do 13⁴⁰.

Przewodnicząca Monika Szymańska otworzyła posiedzenie i powitała wszystkich przybyłych. Na podstawie listy obecności stwierdziła, że obrady Komisji są prawomocne – na posiedzeniu obecni byli wszyscy jej członkowie.

(Lista obecności stanowi załącznik do protokołu)

Ponadto w posiedzeniu uczestniczył radny Jan Lutrzykowski oraz Dyrektor Powiatowego Zespołu Obsługi Oświaty w Kolnie Sławomir Zalewski i Dyrektor Szpitala Ogólnego w Kolnie Krystyna Dobrołowicz z uwagi na rozpatrywane tematy.

W przedstawionym przez Przewodniczącą i przyjętym przez Komisję w głosowaniu 5 gł. „za” porządku posiedzenia, przewidziano:

1. Przyjęcie porządku posiedzenia.
2. Rozpatrzenie i zaopiniowanie projektu budżetu powiatu na 2018 r. oraz projektu Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kolneńskiego na lata 2018 – 2021.
3. Zaopiniowanie projektów uchwał wniesionych przez Zarząd Powiatu, do podjęcia na sesji:
 - 1) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Zasadniczej Szkoły Zawodowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie w Branżową Szkołę I stopnia im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącą w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
 - 2) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
 - 3) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;
 - 4) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Stawiskach wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Stawiskach.
4. Zaopiniowanie projektu uchwały w sprawie zatwierdzenia planu naprawczego Szpitala Ogólnego w Kolnie, z wyrażeniem opinii na temat planu.
5. Przyjęcie Protokołu Nr 29/17 z ostatniego posiedzenia Komisji.
6. Wolne wnioski i oświadczenia członków Komisji.
7. Zamknięcie posiedzenia Komisji.

Przebieg posiedzenia:

Ad.1. – zrealizowano.

Ad.2. Projekt budżetu powiatu na 2018 r. (tj. Uchwała Zarządu Powiatu Nr 87/345/17 z dnia 10 listopada 2017 r.) oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kolneńskiego na lata 2018 – 2021 (tj. Uchwała Zarządu Powiatu Nr 87/346/17 z dnia 10 listopada 2017 r.) wszyscy radni – członkowie Komisji otrzymali odpowiednio wcześniej do zapoznania. Wszyscy członkowie komisji zaznajomili się z przedłożonymi dokumentami, nie zgłaszając uwag.

W głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie Komisja pozytywnie zaopiniowała projekt budżetu powiatu na 2018 r. oraz projekt Wieloletniej Prognozy Finansowej Powiatu Kolneńskiego na lata 2018-2021.

Ad.3. Na posiedzeniu Komisja opiniowała projekty uchwał zatwierdzone przez Zarząd Powiatu, do podjęcia na najbliższej sesji Rady Powiatu i tak:

- 1) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Zasadniczej Szkoły Zawodowej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie w Branżową Szkołę I stopnia im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącą w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;

Projekt powyższej uchwały został omówiony przez Dyrektora PZOO w Kolnie. Pan Sławomir Zalewski poinformował, że zgodnie z założeniami reformy oświaty, z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa Zasadnicza Szkoła Zawodowa im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodząca w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie staje się Branżową Szkołą I stopnia im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie. Organ stanowiący j.s.t. prowadzący szkołę jest zobowiązany do stwierdzenia w drodze uchwały jej przekształcenie. Uchwała stanowi akt założycielski branżowej szkoły I stopnia w rozumieniu przepisów Prawa oświatowego.

Dyskusji nie podejmowano.

Komisja w głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

- 2) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;

Projekt uchwały omówił Dyrektor Sławomir Zalewski. Z mocy prawa z dniem 1 września 2017 r. dotychczasowa szkoła policealna stała się szkołą policealną, o której mowa w art. 18 ust. 1 lit. f ustawy Prawo oświatowe. Organ stanowiący j.s.t. prowadzący szkołę, jest zobowiązany do stwierdzenia w drodze uchwały, przekształcenie szkoły policealnej dla osób posiadających wykształcenie średnie, o okresie nauczania nie dłuższym niż 2,5 roku, umożliwiającej uzyskanie dyplomu potwierdzającego kwalifikacje zawodowe po zdaniu egzaminów potwierdzających kwalifikacje w danym zawodzie – w szkołę policealną dla osób posiadających wykształcenie średnie lub wykształcenie średnie branżowe, o okresie nauczania nie dłuższym niż 2,5 roku. Uchwała stanowi akt założycielski szkoły policealnej w rozumieniu przepisów Prawa oświatowego.

Dyskusji nie podejmowano.

Komisja w głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

- 3) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych im. Kardynała Stefana Wyszyńskiego w Kolnie wchodzącej w skład Zespołu Szkół Technicznych w Kolnie;

Uzasadnienie jak w pkt. 2). Dyskusji nie podejmowano.

Komisja w głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

- 4) w sprawie stwierdzenia przekształcenia dotychczasowej Szkoły Policealnej dla Dorosłych w Stawiskach wchodzącej w skład Zespołu Szkół Ponadgimnazjalnych w Stawiskach.

Uzasadnienie jak w pkt. 2). Dyskusji nie podejmowano.

Komisja w głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowała w/w projekt uchwały.

(projekty uchwał – załączono do protokołu)

Ad.4. Plan naprawczy Szpitala Ogólnego w Kolnie został przedstawiony na posiedzeniu przez Dyrektora tej jednostki. Pani Krystyna Dobrołowicz poinformowała, że plan naprawczy szpitala został sporządzony z uwzględnieniem Raportu o sytuacji ekonomiczno – finansowej Szpitala Ogólnego w Kolnie za 2016 rok. Sprawozdanie finansowe szpitala za rok 2016 wykazało stratę, dlatego też zgodnie z ustawą o działalności leczniczej, dyrektor szpitala jest zobligowany w zaistniałym stanie faktyczno – prawnym, przedstawić program naprawczy podmiotowi tworzącemu, w celu jego zatwierdzenia. Program zakłada zrównoważenie bieżących kosztów z przychodami i osiągnięcie mniejszego ujemnego wyniku finansowego Szpitala Ogólnego w Kolnie do końca 2019 r. Oznajmiła, że szpital od 1 października br. działa na nowych zasadach, jest w trakcie nowego sposobu rozliczania świadczeń, jest inna punktacja i prawdopodobnie szpital będzie inaczej oceniany przez NFZ. Działalność szpitala nie jest działalnością dochodową, choć jak powiedziała dyrektor, oddział paliatywny i hospicjum domowe przynosi szpitalowi zyski (po tegorocznych zmianach i po rozstrzygniętym konkursie). Oznajmiła, że NFZ i Ministerstwo Zdrowia zapowiadają, że nadwykonania zostaną opłacone i przyszłość szpitali będzie inna. W planie naprawczym akcentowane jest wyposażenie szpitala w sprzęt medyczny i uruchomienie działalności, które w przyszłości zaowocują większymi dochodami tj. rozszerzenie działalności Pracowni Endoskopii, utworzenie pracowni tomografii komputerowej (wniosek złożony w RPO), uruchomienie oddziału intensywnej opieki medycznej (OIOM). Jak dodała dyrektor, jeśli chodzi o OIOM i tomograf są to działalności, które fundusz, już w momencie ich uruchomienia zaczyna finansować. Dlatego też należy robić wszystko – powiedziała, aby doinwestować szpital. Ostatnie większe inwestycje w szpitalu były w 2011 roku. Szpital Ogólny w Kolnie znalazł się w sieci szpitali, dlatego też jest gwarancja, że będzie na rynku i należy robić wszystko, aby to utrzymać - dodała. Restrukturyzacja w szpitalu jest prowadzona sukcesywnie od lat – dopowiedziała. Podsumowując oznajmiła, że w przyszłości może wystąpić problem z kadrą medyczną (mało lekarzy i pielęgniarek na rynku oraz wysokie wymagania, co do płac).

Po otwarciu dyskusji Przewodnicząca Komisji zapytała, czy wiadomo jest Pani Dyrektor kto w Kolnie ma zawód pielęgniarstwa, albo wybiera się kształcić w tym zawodzie. Osoby te może nie mają wiedzy, że mogą zatrudnić się w szpitalu – dodała.

Dyrektor odpowiedziała, że osoby kończą studia w Łomży i wiadomo jest jej, że studiują tam również osoby z naszych stron, ale żadna do Kolna - do pracy w szpitalu, nie pojawiła się. Mają wiedzę, że mogłyby się zatrudnić w szpitalu, ale wybierają pracę poza granicami Polski – dodała.

Głos zabrał członek Komisji Wiesław Dąbrowski i powiedział, że w planie naprawczym napisane jest, iż mocnymi stronami jest m.in. terapia uzależnień, opieka paliatywna i hospicjum domowe. W związku z tym zapytał, jaka jest w tej chwili możliwość zapisania chorego do hospicjum domowego. Radny dostał informację, że z przyjęciem na oddział paliatywny i opieką hospicyjną jest problem. Poprosił o wyjaśnienie.

Pani Krystyna Dobrołowicz oznajmiła, że jest problem. Jeżeli chodzi o oddział paliatywny tam jest zarejestrowanych 10 łóżek, a było 8. Liczbę zwiększono do max. i więcej nie można ich wstawić. Na paliatywie za długich kolejek nie ma, natomiast w hospicjum domowym jest kolejka. Za nadwykonania wypracowane do 30 czerwca br. do dnia dzisiejszego fundusz szpitalowi nie zapłacił, dlatego też robimy mniej, bo to jest dodatkowa strata (jak NFZ nie zapłaci) - powiedziała. Pomimo tego, są to oddziały najbardziej zyskowe, gdyż więcej jest płacone za osobodzień – podsumowała.

W dalszej dyskusji radny Wiesław Dąbrowski poruszył sprawę nagłego przyjęcia przewlekłe chorego na oddział paliatywny, jak również przybycie karetki pogotowia do takiej osoby. Szpital odmawia przyjęcia, a pogotowie nie przyjeżdża - stwierdził.

Dyrektor szpitala oznajmiła, że miejsca do takiego oddziału muszą być wcześniej uzgadniane. Jeśli nie ma miejsca, to nie przyjmą. Nie jest to sprawa nagła, tylko choroba przewlekła – dodała i trzeba na miejsce poczekać. Kolejki nie są długie – stwierdziła.

Następnie radny zapytał jaki obszar obejmuje hospicjum domowe, gdyż mieszkańcy zarzucają, że miasto Kolno objęte jest opieką, a gminy nie.

Dyrektor odpowiedziała, że opieką objęty jest cały powiat kolneński. Świadczenie jest limitowane i żeby fundusz tego nie ograniczał, można byłoby objąć jeszcze większy teren. Jest duże zapotrzebowanie na tę usługę, ale jeżeli szpital nie ma zapłacone za nadwykonania, to dalej mamy je robić – zapytała.

O głos poprosił radny Jan Lutrzykowski i zapytał, w jaki sposób można zrobić nadwykonania na oddziale paliatywnym, jeżeli oddział ma 10 łóżek, to kontrakt jest też na 10 łóżek. Sprawa jest oczywista – dodał.

Pani Krystyna Dobrołowicz poinformowała, że do końca czerwca br. miała 8 łóżek zakontraktowanych, ale zawsze stało ich 10. Okazało się, że jest duże zapotrzebowanie i za zgodą dyrektora (złożone oświadczenie) zaczęto wykorzystywać jeszcze te 2 łóżka, po to również, aby fundusz płacił więcej za te więcej nadwykonań.

Następnie członek Komisji Ryszard Aleksander Piwowski odnosząc się do programu naprawczego zapytał na jakim etapie, jak daleko zaawansowane są sprawy dot. utworzenia OIOM-u. Dodał, że dyrektor mówiła, iż oddział ma przynosić zyski.

Dyrektor Szpitala odpowiedziała, że złożyła wniosek na sprzęt do RPO. W I turze wniosek został zaopiniowany pozytywnie. Był długo oceniany i we wrześniu przyszła odpowiedź, że został odrzucony. Zostało napisane odwołanie i do 10 grudnia ma nastąpić rozstrzygnięcie. Miejsce na oddział jest przygotowane, jest to 3 piętro, ale potrzebne są środki finansowe na wyposażenie i remont – oznajmiła. Powiedziała, że szpitale, które weszły do sieci i miały wcześniej OIOM-y zyskały przez to, że kwoty z OIOM-ów weszły im do sieci. Wcześniej

było tak, że każde nadwykonanie w OIOM- ie było płacone natychmiast i to w 100% - dodała. W naszym przypadku – oznajmiła, byśmy zyskali też przez to, bo spadłyby koszty bloku operacyjnego. W tej chwili szpital ma w gotowości blok operacyjny 24h/dobę, a byłoby tak, że blok operacyjny byłby czynny 8 godz./dobę, a później byłby w gotowości. Pielęgniarki i lekarze z OIOM-u byli by wykorzystywani w nocy, w soboty i niedzielę w razie sytuacji awaryjnej – nagłego wypadku i wówczas byłoby to opłacane z OIOM-u. Natomiast blok operacyjny nie stanowiłby wtedy tego obciążenia, bo tam muszą być 2 pielęgniarki i anestezjolog. I ta dodatkowa działalność przynosiłaby dodatkowe pieniądze – podsumowała. Jeżeli chodzi o tomograf, to uruchomienie go byłoby dla dobra pacjenta i jest to dodatkowe świadczenie i dodatkowe środki finansowe. Nie trzeba by było wozić chorych do innych szpitali.

Członek Komisji Zdzisław Szymański zapytał ile kosztuje tomograf i czy byłoby specjaliści, którzy by ten sprzęt obsługiwali.

Dyrektor odpowiedziała, że koszt to ok. 1 600 000 zł, a żeby doposażyć pracownię to ta inwestycja byłaby w pełni zamknięta w kwocie 2 000 000 zł. Poniesione koszty zwróciłyby się, ale tu chodzi przede wszystkim o pacjenta i bezpieczeństwo szpitala. Nie byłoby problemu z radiologami i technikami obsługującymi taki sprzęt – oznajmiła.

O głos poprosił radny Jan Lutrzykowski i zapytał ile kosztuje kolonoskop.

Pani Krystyna Dobrołowicz odpowiedziała, że kolonoskop kosztuje 250 tys. zł., do tego trzeba jeszcze kupić profesjonalną myjkę ok. 60 tys zł i wstępnie - ultradźwiękową.

Następnie głos zabrał radny Wiesław Dąbrowski i zapytał, czy została już zakupiona karetka.

Dyrektor odparła, że tak i już została zarejestrowana. Samochód jest nowy.

Przewodnicząca Komisji Monika Szymańska powiedziała, że zwiększa się wynik ujemny szpitala i patrząc na skrócony rachunek zysków i strat podane są takie wartości - 0,83% w 2015 r., - 1,83 % w 2016 r., w 2017 r. – 9,83%, z czego one wynikają – zapytała.

Dyrektor szpitala oznajmiła, że od 6 lat szpital nie miał zwiększenia stawki za punkt. Wzrastają wynagrodzenia i inne koszty funkcjonowania szpitala, a przychody są na tym samym poziomie, z tego to wynika. Radna zapytała „czyli tu bardziej chodzi o płace?”. Na co dyrektor odpowiedziała „tak o płace”.

Członek Komisji Wiesław Dąbrowski pytał czy równoważą się podwyżki pielęgniarek z wpływami z NFZ.

Dyrektor powiedziała, że „szpital do tego nie dokłada”. Jeśli chodzi o innych pracowników, to większość – ok. 50 osób, miało wyrównania do najniższego wynagrodzenia (ustawa mówiła o 10% podwyżki). Podwyżki kosztują szpital ok. 5 tys. zł i są zbilansowane. Przy tym poinformowała, że również lekarze z nocnej i świątecznej opieki wystąpili z pismem w sprawie podwyżek i dyrekcja była zmuszona im ich udzielić.

Przewodnicząca Komisji zapytała jak jest z rehabilitacją i podwyżkami.

Dyrektor oznajmiła, że na rehabilitację szpital otrzymał większy kontrakt, bo jest w tej chwili jedynym świadczeniodawcą na tym terenie i fizjoterapeuci ze specjalizacją dostali też dobre stawki - dodała.

Głos zabrał członek Komisji Wiesław Dąbrowski i zapytał czy dyrekcja podjęła lub będzie podejmowała jakieś kroki w związku z kontrolą inspekcji pracy w firmie zewnętrznej obsługującej szpital. Dodał, że kontrakt z tą firmą też nie spełniał jakichś wymogów, kiedyś była taka rozmowa – odpowiedział.

Dyrektor oznajmiła, że szpital nabył świadczeniodawcę w wyniku przetargu. Zaoferował on o 13,5 tys. zł mniejszą stawkę. „Wszedł na kuchnię”, uruchomił działalność (bez własnego sprzętu), wówczas dyrekcja przeprowadziła tam kontrolę. Następnie protokoły z kontroli

zostały przekazane do sanepidu, że nie spełnia on wymogów i żeby natychmiast zareagować. Kontraktu nie można unieważnić, dyrekcja w tej sprawie konsultowała się z prawnikiem.

Radny zapytał „czy świadczeniodawca ten nie ma obowiązku zatrudniania na podstawie umowy o pracę?” Dyrektor oznajmiła, że nie ma takiej podstawy prawnej, aby mogłaby wejść i sprawdzać mu dokumentację. Musi on zatrudniać dietetyka i kucharkę, natomiast jedyną rzeczą, którą można sprawdzić to, to czy jego pracownicy mają aktualne książeczki zdrowia i nic poza tym.

Głos zabrał członek Komisji Ryszard Aleksander Piwowski i zapytał, czy przystąpienie szpitala do sieci wpłynie na zmniejszenie ujemnego wyniku finansowego. Jak dyrektor to zauważa przez okres tych trzech miesięcy?

Dyrektor Szpitala Ogólnego w Kolnie stwierdziła, że ryczałt jest trochę wyższy i patrząc na rozliczanie, to jest jak gdyby wykonywany, ale została zmieniona punktacja i forma rozliczania. W tej chwili większość szpitali nie może zrobić nawet ryczałtu do 98% wartości, bo te 98% daje gwarancję i nie zmniejsza ryczałtu na następny okres. Na początku nie było wiadomo jak będzie ten ryczałt rozliczany. Niektóre procedury zostały niżej wycenione. W tej chwili szpital ma inaczej wyceniane procedury, bo przedtem było 52 zł za punkt i ileś punktów procedura, a w tej chwili zmieniono 1 zł za punkt. I tak, przy jednym małym wahnięciu np. nie ma 3 dni hospitalizacji tylko 2 dni to są dużo niższe kwoty, więc to jest duży problem – dodała. Jeżeli chodzi o poradnie specjalistyczne, w niektórych podwyższyli, a w niektórych obniżyli i zrównali dając jednakową cenę za punkt (niezależnie czy jest to chirurgia, urologia, czy inna). Podsumowując poinformował, że jak zostaną zamknięte te 3 miesiące to zobaczymy jak się to przedstawia. W tej chwili należy cały czas monitorować sytuację, aby nie popełnić błędu przy rozliczaniu ryczałtu.

Na tym dyskusję zakończono.

Przewodnicząca Komisja poddała pod głosowanie pozytywne zaopiniowanie planu naprawczego Szpitala Ogólnego w Kolnie. W głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie pozytywnie zaopiniowano plan naprawczy szpitala.

(projekt uchwały – załączono do protokołu)

Ad.5. Protokół z ostatniego posiedzenia Komisji był wyłożony do wglądu przed dzisiejszym posiedzeniem. Uwag do jego treści nie zgłaszano. W głosowaniu 5 gł. „za” tj. jednogłośnie Komisja przyjęła Protokół Nr 29/17 z dnia 26 października 2017 r.

Ad.6. Wolne wnioski i oświadczenia członków Komisji.

Przewodnicząca Komisji Monika Szymańska zapoznała członków Komisji z odpowiedzią Dyrektora PZOO w Kolnie oraz Starosty Kolneńskiego na złożone wnioski, z poprzedniego posiedzenia Komisji. Poinformowała, że zostały one rozpatrzone pozytywnie.

W związku z wyczerpaniem porządku Przewodnicząca zamknęła posiedzenie Komisji Zdrowia, Oświaty, Kultury i Sportu.

Protokół sporządziła:
Katarzyna Sikorska

Przewodnicząca Komisji
Monika Szymańska

