

**Uchwała Nr XVI/102/12
Rady Powiatu Kolneńskiego
z dnia 27 czerwca 2012r.**

**w sprawie Raportu z wykonania Programu Ochrony Środowiska
Powiatu Kolneńskiego w latach 2010-2011**

Na podstawie art. 12 pkt. 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (t.j.: Dz. U. z 2001 r. Nr 142, poz. 1592 z późn. zm.) w związku z art. 18 ust. 2 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. – Prawo ochrony środowiska (t.j.: Dz. U. z 2008 r. Nr 25, poz. 150 z późn. zm.) Rada Powiatu Kolneńskiego uchwala, co następuje:

§ 1

Przyjmuje się Raport z wykonania Programu Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego w latach 2010-2011, stanowiący załącznik do uchwały.

§ 2

Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady
Marian Niesłuchowski**

Raport z wykonania Programu Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego w latach 2010-2011

1. Wprowadzenie

Zgodnie z art. 17 ust. 1 ustawy z dnia 27 kwietnia 2001 r. Prawo ochrony środowiska (Dz. U. Nr 62, poz. 627 z późn. zm.) w celu realizacji polityki ekologicznej państwa Zarząd Powiatu sporządza Powiatowy Program Ochrony Środowiska, który następnie uchwała Rada Powiatu.

Pierwszy Program Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego (zwany dalej: POŚ) został uchwalony przez Radę Powiatu Kolneńskiego dnia 30.12.2003 r. uchwałą nr XIV/61/03. Zawierał charakterystykę i ocenę aktualnego stanu środowiska naturalnego powiatu kolneńskiego oraz opis infrastruktury technicznej z nim związanej. Ponadto w dokumencie zawarto analizę SWOT dla powiatu, wyznaczono kierunki rozwoju i cele ekologiczne oraz zamierzenia powiatu w zakresie ochrony środowiska.

Powyższy Program obowiązywał do dnia 16.12.2009 r., gdy zgodnie z wymogami wyżej wymienionej ustawy Prawo ochrony środowiska Rada Powiatu Kolneńskiego przyjęła uchwałą nr XXXIII/163/09 do realizacji drugi Program Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego, stanowiący kontynuację pierwotnego i obejmujący lata 2009-2014.

Zgodnie z art. 18 ust. 2 w/w ustawy Prawo ochrony środowiska z wykonania POŚ organ wykonawczy powiatu sporządza co 2 lata raport, który przedkłada Radzie Powiatu. Ostatni *Raport z wykonania Programu Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego w latach 2008-2009* został przedstawiony Radzie Powiatu Kolneńskiego w czerwcu 2010 r.

Ponadto dla zobrazowania zmian zachodzących w różnych obszarach środowiska naturalnego naszego powiatu zestawiono wyniki badań poszczególnych elementów środowiska, przedłożone w latach 2003-2011 przez Wojewódzki Inspektorat Ochrony Środowiska Delegaturę w Łomży (WIOS), rozszerzone o informacje Urzędu Statystycznego w Białymstoku (GUS).

2. Wykonanie zadań powiatu, wynikających z Programu Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego w latach 2010-2011.

Powiat jako jednostka samorządu terytorialnego nie prowadzi inwestycji w zakresie rozbudowy infrastruktury technicznej, związanej bezpośrednio z ochroną środowiska, natomiast jest administracyjnym organem ochrony środowiska, realizującym określone przepisami prawa zadania, mające na celu jego ochronę.

Poniższa tabela obrazuje zaawansowanie i sposób realizacji poszczególnych zadań powiatu, zawartych w pierwotnym dokumencie POŚ, obowiązującym w analizowanym okresie.

Tabela 1 Wykonanie zadań powiatu wynikających z POŚ w latach 2010-2011

Lp.	Zadania powiatu wynikające z POŚ	Założony termin realizacji	Zaawansowanie i sposób realizacji	Termin wykonania
1.	Opiniowanie gminnych programów ochrony środowiska pod względem ich zgodności z obowiązującym prawodawstwem i Programem ochrony środowiska powiatu kolneńskiego na lata 2009-2014.	2009-2014	W analizowanym okresie nie wpłynął żaden wniosek z gmin z terenu powiatu w przedmiotowej sprawie.	
2.	Opiniowanie projektów zmian planu zagospodarowania przestrzennego województwa podlaskiego oraz gminnych miejscowych planów zagospodarowania przestrzennego w szczególności pod kątem zapisów określających sposoby użytkowania cennych elementów przyrodniczych i krajobrazowych oraz lokalizacji infrastruktury technicznej.	sukcesywnie	Analizowano i opiniowano wpływające projekty w tym zakresie.	w wyznaczonym terminie
3.	Analiza wniosków o udzielanie koncesji na poszukiwanie i wydobywanie kopalin na terenie powiatu, kontrola procesów rekultywacji terenów poeksploatacyjnych oraz prowadzenie działań zapobiegających nielegalnemu wydobyciu kruszywa.	sukcesywnie	Sprawdzano zgodność wniosków z przepisami prawa oraz uzgadniano z właściwymi organami. Informowano mieszkańców, za pośrednictwem sołtysów wsi z terenu powiatu, o przepisach prawa w zakresie wydobywania kopalin.	na bieżąco
4.	Nadzór nad gospodarką leśną w lasach prywatnych w oparciu o uproszczone plany urządzenia lasów i inwentaryzacje stanu, jako podstawy do prowadzenia zrównoważonej gospodarki leśnej.	praca ciągła	W analizowanym okresie nadzór nad gospodarką leśną w lasach prywatnych z terenu powiatu, w oparciu o aktualną dokumentację urządzeniową, sprawowały (w ramach porozumień) Nadleśnictwo Łomża i Nadleśnictwo Nowogród.	na bieżąco
5.	Kontrola udatności młodych upraw leśnych.	sukcesywnie	Zgodnie z przepisami ustawy o lasach dokonywano udatności młodych upraw leśnych.	2011
6.	Nadzór nad przestrzeganiem ustaleń zawartych w decyzjach wodno-prawnych, w tym dotyczących ustanowienia stref	praca ciągła	Zgodnie z ustawą Prawo wodne tutejszy organ prowadzi okresowe przeglądy realizacji warunków wydanych pozwoleń	co roku - wg harmonogra-

	ochronnych ujęć wody.		wodnoprawnych.	mu
7.	Zapewnianie ochrony wód powierzchniowych poprzez udzielanie pozwoleń na szczególne korzystanie z wód.	sukcesywnie	Zgodnie z przepisami ustawy Prawo wodne tutejszy organ udziela – na wniosek – pozwoleń wodnoprawnych w określonych prawem sprawach.	na bieżąco
8.	Opiniowanie i uzgadnianie warunków realizacji przedsięwzięć mogących oddziaływać na środowisko		W związku ze zmianą przepisów ustawy Prawo ochrony środowiska od ... starosta nie jest organem w tym zakresie.	
9.	Udzielanie pozwoleń zintegrowanych podmiotom prowadzącym instalacje o istotnym znaczeniu dla środowiska.	sukcesywnie	W analizowanym okresie nie wpłynął żaden wniosek w tej sprawie. Dokonano natomiast okresowej kontroli realizacji wydanych pozwoleń.	2010
10.	Ochrona przyrody, szczególnie obiektów objętych ochroną prawną, a także rozpatrywanie wniosków gmin o zezwolenie na usunięcie drzew, krzewów.	praca ciągła	Zgodnie z ustawą o ochronie przyrody starosta rozpatruje wnioski gmin w sprawie wydania zezwolenia na usunięcie drzew i krzewów.	na bieżąco
11.	Dotowanie budowy nowych składowisk odpadów z kwaterami na składowanie i utylizację azbestu.		W analizowanym okresie nie wpłynął żaden wniosek z gmin z terenu powiatu w przedmiotowej sprawie.	
12.	Udzielanie zezwoleń i kontrola podmiotów wytwarzających, zbierających i odzyskujących odpady w zakresie gospodarowania nimi.	sukcesywnie	Zgodnie z ustawą o odpadach tutejszy organ rozpatruje wnioski w przedmiotowym zakresie, ustalonym prawem. Ponadto każdego roku organ dokonuje kontroli podmiotów w zakresie gospodarowania odpadami (wg zatwierdzanego harmonogramu).	na bieżąco
13.	Udzielanie zezwoleń na emisję zanieczyszczeń do środowiska oraz kontrola okresowych wyników pomiarów emisji zanieczyszczeń.	sukcesywnie	Organ rozpatruje wnioski podmiotów w tym zakresie oraz analizuje przedkładane okresowe wyniki pomiaru emisji.	na bieżąco
14.	Analiza miejsc o zwiększonej emisji hałasu do środowiska oraz wnioskowanie o budowę ekranów dźwiękochłonnych w tych miejscach.	sukcesywnie	Organ analizuje otrzymywane wyniki badań poziomu hałasu na terenie powiatu. W analizowanym okresie nie wpłynęły do tut. urzędu żadne wnioski odnośnie potrzeby wykonania ekranów.	na bieżąco
15.	Monitorowanie jakości ścieków doprowadzanych i oczyszczonych w oczyszczalniach ścieków.	praca ciągła	Analiza przedkładanych okresowo badań w tym zakresie oraz kontrola wyników w trakcie wykonywanych przeglądów realizacji warunków udzielonych pozwoleń wodnoprawnych.	na bieżąco
16.	Upowszechnianie zachowań proekologicznych oraz informowanie o podejmowanych akcjach, kampaniach i działaniach na rzecz aktywnej ochrony środowiska w województwie, kraju i na świecie.	praca ciągła	Przygotowywanie oraz zamieszczanie i upowszechnianie w prasie lokalnej oraz na stronie internetowej powiatu informacji z zakresu ekologii i ochrony środowiska.	w miarę potrzeb
17.	Propagowanie modelu trwałego i zrównoważonego rozwoju w gminach i powiecie.	praca ciągła	Realizacja zadań powiatu, w tym zadań organu ochrony środowiska z zachowaniem zasad zrównoważonego rozwoju powiatu kolneńskiego.	na bieżąco

3. Realizacja ustawowych zadań, związanych z ochroną środowiska naturalnego - w latach 2010-2011.

Powiat realizuje zadania własne oraz z zakresu administracji rządowej. Znaczna ich część jest ściśle lub pośrednio związana z ochroną środowiska naturalnego. Ponadto Starosta jest organem ochrony środowiska, posiadającym w swoich kompetencjach szereg praw i obowiązków, służących ochronie środowiska. W poniższej tabeli przedstawiono realizację – w latach 2010-2011 – zadań powiatu, wynikających z poszczególnych aktów prawnych w zakresie ochrony środowiska. Większość realizowanych zadań odbywa się na wniosek zainteresowanego podmiotu.

Tabela 2 Realizacja zadań ustawowych powiatu/ starosty

L.p.	Zadania ustawowe powiatu/ starosty związane z ochroną środowiska naturalnego	Wykonanie (szt.)	
		w 2010 r.	w 2011 r.
1.	Z zakresu ustawy – Prawo ochrony środowiska:		
1.1	Wydawanie pozwoleń zintegrowanych	-	-
1.2	Wydawanie decyzji w zakresie emisji zanieczyszczeń do atmosfery	1	-
1.3	Wydawanie decyzji w zakresie uczestnictwa we wspólnym systemie handlu uprawnieniami do emisji do powietrza dwutlenku węgla	-	-
1.4	Prowadzenie rejestru instalacji, z których emisja nie wymaga pozwolenia, a mogących negatywnie oddziaływać na środow. /wpisy	-	14
1.5	Przeprowadzanie okresowych kontroli realizacji pozwoleń zintegrowanych	3	0
2.	Z zakresu ustawy o odpadach:		
2.1	Wydawanie pozwoleń na wytwarzanie odpadów	2	3
2.2	Wydawanie decyzji zatwierdzających program gospodarki odpadami niebezpiecznymi	1	1
2.3	Przyjmowanie informacji o wytwarzanych odpadach i sposobach gospodarowania nimi	10	12
2.4	Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania i transportu odpadów	-	2
2.5	Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie odzysku odpadów	-	-
2.6	Wydawanie zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie unieszkodliwiania i transportu odpadów	-	-
2.7	Prowadzenie rejestru posiadaczy odpadów, zwolnionych z obowiązku uzyskania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów/ wpisy	1	5
2.8	Wydawanie decyzji o skreśleniu z rejestru posiadaczy odpadów, zwolnionych z obowiązku uzyskania zezwoleń na prowadzenie działalności w zakresie zbierania odpadów	1	1
2.9	Przeprowadzanie kontroli przestrzegania przepisów ustawy o odpadach	5	8
2.10	Wydawanie decyzji zobowiązujących gminy do sporządzenia przeglądów ekologicznych nielegalnych miejsc składowania odpadów	-	-
3.	Z ustawy o ochronie przyrody:		
3.1	Wydawanie zezwoleń gminom na usunięcie drzew i krzewów	14	10
3.2	Kontrolowanie wykonania obowiązków, nałożonych decyzjami zezwalającymi na usunięcie drzew i krzewów	14	11
3.3	Prowadzenie rejestru zwierząt, należących do gatunków	1	-

	podlegających ograniczeniom na podstawie przepisów prawa Unii Europejskiej/ wpisy		
4.	Z zakresu ustawy o rybactwie śródlądowym:		
4.1	Wydawanie kart wędkarskich	36	72
4.2	Rejestracja sprzętu pływającego, służącego do amatorskiego połowu ryb	12	21
5.	Z zakresu ustawy – Prawo wodne:		
5.1	Wydawanie pozwoleń wodnoprawnych	11	17
5.2	Wykonywanie przeglądów wydanych pozwoleń wodnoprawnych	8	8
6.	Z zakresu ustawy o lasach:		
6.1	Wydawanie decyzji zezwalających na zmianę sposobu użytkowania gruntów leśnych na rolę	24	3
6.2	Wydawanie zgody na przedwczesny wyręb drzewostanu leśnego	5	3
6.3	Nadzór nad gospodarką leśną w lasach niepaństwowych według uproszczonych planów urządzenia lasów i inwentaryzacji stanu lasów:	11865 ha	11865 ha
	- ilość postępowań egzekucyjnych obowiązków właścicieli lasów	2	5
	- ilość postępowań w sprawach dewastacji lasów	4	3
	- wydawanie decyzji na odnowienia, pielęgnacje i czyszczenia lasów	101	44
	- wydawanie upomnień	16	17
	- wydawanie świadectw legalności pozyskania drewna (cechowanie)	58	97
	- oceny udatności upraw leśnych	-	12
7.	Z zakresu ustawy – Prawo geologiczne i górnicze:		
7.1	Wydawanie koncesji na poszukiwanie złóż kopalin pospolitych	-	-
7.2	Wydawanie decyzji zatwierdzających projekty prac geologicznych	1	2
7.3	Wydawanie koncesji na wydobycie kopalin pospolitych	3	-
7.4	Wydawanie decyzji w sprawie nielegalnego wydobycia kruszywa	1	12
8.	Z zakresu ustawy – Prawo budowlane:		
8.1	Udzielanie pozwoleń na budowę – ogółem w tym na budowę/ rozbudowę:	340	317
	- budynków inwentarskich	42	47
	- obiektów inwentarskich (zbiorniki, płyty gnojowe)	16	20
	- wodociągów	5	4
	- linii energetycznych	17	18
	- kanalizacji	1	15
	- dróg	7	3
8.2	Przyjmowanie zgłoszeń na budowę/ remont – ogółem w tym na budowę/ wykonanie:	607	586
	- zbiorników na gnojowicę/ gnojówkę	10	12
	- płyt gnojowych	7	8
	- przydomowych oczyszczalni ścieków	4	2
	- zmianę pokrycia dachowego z eternitu na inne	79	64
	- dróg	13	7
8.3	Udzielanie zezwoleń na realizację inwestycji drogowych	2	-

4. Efekty ekologiczne realizacji Programu Ochrony Środowiska Powiatu Kolneńskiego

Wobec faktu, że osiągnięcie efektów ekologicznych wymaga dłuższego okresu niż analizowany w niniejszym raporcie, należy wskazać na następujące efekty ekologiczne, uzyskane na przestrzeni ostatnich lat:

- a) wszystkie lasy niepaństwowe z terenu powiatu kolneńskiego objęto nową dokumentacją urzędniową, jako podstawą do prowadzenia w nich zrównoważonej gospodarki leśnej;
- b) zinwentaryzowano – na podstawie danych z poszczególnych gmin – miejsca nielegalnego składowania odpadów i nałożono na właścicieli zanieczyszczonych gruntów obowiązek sporządzenia przeglądów ekologicznych;
- c) zamknięto niespełniające wymogów gminne składowiska odpadów komunalnych i zatwierdzono projekty ich rekultywacji, obecnie jedynym czynnym składowiskiem odpadów jest składowisko w Kolnie;
- d) podnoszono świadomość ekologiczną mieszkańców powiatu poprzez: prowadzenie konkursu „Rady na odpady”, wspieranie akcji „Sprzątanie Świata”, publikację w lokalnej prasie artykułów o tematyce ekologicznej oraz uruchomienie na stronie internetowej powiatu zakładki - Ochrona środowiska;
- e) uruchomiono elektroniczny ogólnodostępny wykaz dokumentów, zawierających dane o środowisku i jego ochronie;
- f) kontrolowano i egzekwowano od wytwórców odpadów realizację ustawowych obowiązków związanych z wytwarzaniem odpadów, w tym niebezpiecznych, dzięki czemu znaczna ilość podmiotów, prowadzących działalność związaną z wytwarzaniem odpadów posiada obecnie prawidłowo zorganizowaną gospodarkę odpadami;
- g) kontrolowano podmioty, emitujące zanieczyszczenia do środowiska, przyczyniając się tym do unormowania i ograniczenia tych emisji;
- h) opracowano „Program usuwania azbestu i wyrobów zawierających azbest w Powiecie Kolneńskim na lata 2006-2032”, w którym określono ilości wyrobów zawierających azbest w poszczególnych gminach oraz zidentyfikowano obiekty powiatowe, zawierające te wyroby; ponadto w prasie lokalnej informowano mieszkańców o szkodliwości azbestu i zasadach postępowania z nim.

5. Stan środowiska naturalnego powiatu kolneńskiego na przestrzeni lat 2002-2010 – wg Informacji Podlaskiego Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w Białymstoku, Delegatury w Łomży oraz danych GUS

Zgodnie z art. 8a ust. 2 i ust. 3 ustawy z dnia 20 lipca 1991 r. o Inspekcji Ochrony Środowiska (t. j.: Dz. U. z 2002 r. Nr 112, poz. 982 z późn. zm.) Rada Powiatu rozpatruje informacje przedkładane przez Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska o stanie środowiska na terenie województwa. Radzie Powiatu przysługuje prawo do określania kierunków działania Wojewódzkiego Inspektora Ochrony Środowiska w celu zapewnienia na danym obszarze należytej ochrony środowiska.

Podlaski Wojewódzki Inspektor Ochrony Środowiska okresowo przedkłada informacje o stanie środowiska na obszarze województwa oraz powiatu kolneńskiego. Ostatnią przedłożono w 2011 r. i przedstawiono w niej wyniki badań i kontroli, przeprowadzonych w 2010 r., a dotyczących głównie jakości wód powierzchniowych i podziemnych, emisji zanieczyszczeń do powietrza oraz gospodarki odpadami w gminach powiatu kolneńskiego.

W prowadzonym przez WIOŚ „Rejestrze potencjalnych sprawców poważnych awarii” znajduje się tylko jedna firma, zlokalizowana na terenie powiatu, tj. Zakład Produkcji Mleczarskiej „Kurpianka”, należący do SM „Mlekpól” w Grajewie, ze względu na posiadanie amoniakalnej instalacji chłodniczej, kwasu azotowego i wodorotlenku sodu. Podkreślono, że największe zagrożenie stanowi amoniakalna instalacja chłodnicza, gdyż na skutek awarii może nastąpić zanieczyszczenie powietrza niebezpieczne dla mieszkańców miasta. W 2010 r. na terenie naszego powiatu nie wystąpiło żadne zdarzenie o charakterze poważnej awarii.

Poniżej przedstawiono stan poszczególnych elementów środowiska naturalnego powiatu kolneńskiego na przestrzeni lat 2002-2010, co pozwala zauważyć zmiany w nim zachodzące. Powiat nie prowadzi monitoringu stanu środowiska, stąd zestawienie oparto o dane WIOŚ i GUS.

Tabela 3 Zmiany stanu środowiska naturalnego powiatu kolneńskiego w latach 2002-2010

Lp.	Elementy środowiska naturalnego w powiecie	Stan wymienionych elementów środowiska naturalnego					
		w 2002 r.	w 2004 r.	w 2006 r.	w 2008 r.	w 2009 r.	w 2010 r.
1.	Wody powierzchniowe: a) rzeka Łabna b) rzeka Skroda c) kanał Turośl d) rzeka Pisa	od II kl. czystości (powyżej m. Kolno) – do wód pozaklasow. poniżej Kolna nie badano nie badano nie badano	III-V klasa jakości nie badano nie badano nie badano	IV III IV IV	III nie badano II III	IV nie badano II II	IV nie badano II II
2.	Przydatność wód powierzchniowych do bytowania ryb	Wody nieprzydatne	Wody nieprzydatne	Wody nieprzydatne	Wody nieprzydatne	Nie badano	Nie badano
3.	Wody podziemne: a) ujęcie w Kolnie b) ujęcie w Koźle c) ujęcie w Turośli d) ujęcie w Stawiskach	wysoka jakość wysoka jakość niska jakość średnia jakość	III klasa jakości II IV nie badano	III II nie badano nie badano	nie badano nie badano IV nie badano	nie badano nie badano IV nie badano	II II III nie badano
4.	Powietrze – emisje zanieczyszczeń	Przekroczenia emisji tlenków azotu, siarki i węgla	Nie wykazano przekroczeń dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń	Nie wykazano przekroczeń dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń	Nie wykazano przekroczeń dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń	Nie wykazano przekroczeń dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń	Nie wykazano przekroczeń dopuszczalnych emisji zanieczyszczeń
5.	Emisje zanieczyszczeń gazowych	Nie prowadzono oceny stanu zanieczyszczeń powietrza w tym zakresie	A – najwyższa klasa wynikowa	A – najwyższa klasa wynikowa	A – najwyższa klasa wynikowa	A – najwyższa klasa wynikowa	A – najwyższa klasa wynikowa
6.	Gospodarka odpadami komunalnymi – ilość wytworzonych odpadów zmieszanych w Mg	2 420	3 200	4084	4312	4273	5747
7.	Wytwarzanie odpadów niebezpiecznych – Mg	22,75	18,91	21,4	46,23	23,91	16,35

8.	Obszary prawnie chronione, ogółem	21 076,8 ha	21 079,4 ha	21 079,4 ha	21079,4 ha	21079,4 ha	21079,4 ha
	a) rezerваты przyrody	197,8 ha	197,8 ha	197,8 ha	197,8 ha	197,8 ha	197,8 ha
	b) obszary chronionego Krajobrazu	20 815,3 ha	20 815,3 ha	20 815,3 ha	20 815,3 ha	20815,3 ha	20815,3 ha
	c) użytki ekologiczne	63,7 ha	66,3 ha	66,3 ha	66,3 ha	66,3 ha	66,3 ha
	d) pomniki przyrody	42 szt.	43 szt.	43 szt.	41 szt.	41 szt.	38 szt.
9.	Lesistość powiatu w %	20,4	21	21,5	21,5	21,8	21,9
	Powierzchnia lasów w tys. ha	19,4	19,9	20,4	20,4	20,53	20,6

Klasyfikacja wód: I - wody o b. dobrej jakości, II - wody dobrej jakości, III - wody zadowalającej jakości, IV - wody niezadowalającej jakości, V – wody złej jakości.

Sporządziła: Katarzyna Obrycka -Naczelnik Wydz. BŚ
Kolno, 2012-06-12