

**UCHWAŁA Nr XLVIII/401/23**  
**RADY POWIATU KOLNEŃSKIEGO**

z dnia 12 października 2023 r.

**w sprawie przekazania skargi do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku**

Na podstawie art. 12 pkt 11 ustawy z dnia 5 czerwca 1998 r. o samorządzie powiatowym (Dz. U. z 2022 r. poz. 1526 ze zm.) oraz art. 54 § 2 i art. 54 § 3 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r. prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2023 r. poz. 1634 ze zm.), uchwala się, co następuje:

**§ 1.** Przekazuje się do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku skargę Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego, ul. Starobojarska 15, 15-073 Białystok, z dnia 20 września 2023 r. (data wpływu do Starostwa Powiatowego w Kolnie - 21 września 2023 r.) na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XLVII/383/23 z dnia 1 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną, wraz z odpowiedzią na skargę.

**§ 2.** Treść odpowiedzi na skargę, o której mowa w §1 stanowi załącznik do niniejszej uchwały.

**§ 3. 1.** Upoważnia się Starostę Kolneńskiego do przesłania niniejszej uchwały, będącej odpowiedzią na skargę Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego, ul. Starobojarska 15, 15-073 Białystok, wraz z aktami sprawy – do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Białymstoku.

2. Upoważnia się Starostę Kolneńskiego do ustanowienia pełnomocnika procesowego w niniejszej sprawie, który będzie reprezentował Powiat Kolneński przed właściwym sądem administracyjnym.

**§ 4.** Wykonanie uchwały powierza się Staroście Kolneńskiemu.

**§ 5.** Uchwała wchodzi w życie z dniem podjęcia.

**Przewodniczący Rady**

Michał Kulczewski

Załącznik do uchwały Nr XLVIII/401/23  
Rady Powiatu Kolneńskiego  
z dnia 12 października 2023 r.

### **Odpowiedź na skargę**

Kolno, dnia 12.10.2023 r.

**Wojewódzki Sąd Administracyjny  
w Białymstoku**

**ul. Sienkiewicza 84**

**15-950 Białystok**

**Skarżąca:**

**Podlaska Fundacja Rozwoju Regionalnego**

**ul. Starobojarska 15**

**15—073 Białystok**

**Organ:**

**Rada Powiatu Kolneńskiego**

**ul. 11 Listopada 1**

**18-500 Kolno**

Niniejszym organ składa odpowiedź na skargę otrzymaną w dniu 21 września 2023 r. na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XLVII/383/23 z dnia 1 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną, i wnosi o:

1. Oddalenie skargi w całości;
2. Zasądzenie od Skarżącej na rzecz strony przeciwnej kosztów postępowania wg norm przypisanych.

Ponadto:

Przekazuje kompletne i uporządkowane akta sprawy.

### **Uzasadnienie**

1. W dniu 20 lipca 2023 r. do Rady Powiatu Kolneńskiego wpłynął wniosek pracodawcy Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z Panią Beatą Aliną Orzołek, będącą radną Rady Powiatu Kolneńskiego (pełniącą w Fundacji funkcję Wiceprezesa Zarządu);

2. Do wniosku Pracodawca załączył Uchwałę Nr 8/2023 Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego z dnia 27 czerwca 2023 r. w sprawie odwołania Wiceprezesa Zarządu Fundacji, która wchodziła w życie z dniem podjęcia oraz umowę o pracę zawartą 1 czerwca 2020 r. pomiędzy Fundacją a pracownikiem.

3. Dnia 3 sierpnia 2023 r. Przewodniczący Rady Powiatu Kolneńskiego zwrócił się do radnej o przedstawienie swojego stanowiska w sprawie, w tym o wyjaśnienie, czy jej zdaniem podstawą rozwiązania stosunku pracy były zdarzenia związane z wykonywaniem mandatu radnego.

4. Dnia 21 sierpnia 2023 r. radna przedstawiła swoje pisemne stanowisko, w którym poinformowała m.in.:

- wobec otrzymanego wypowiedzenia umowy o pracę złożyła do Sądu Pracy w Białymstoku odwołanie (sygnatury VI P 206/23), a także Fundacja odpowiedziała na pozew, wdając się w spór w zakresie złożonego radnej wypowiedzenia umowy o pracę,

- jej zdaniem odwołanie z funkcji wiceprezesa miało związek z wykonywaniem przez nią mandatu radnego, radna wskazała, że przyczyny jej odwołania były polityczne i związane z faktem zbliżających się wyborów parlamentarnych oraz faktu, że zarówno Beata A. Orzolek jak i Marszałek Województwa startowali z tego samego ugrupowania w wyborach samorządowych radna wskazywała na tarcia w wewnętrznych strukturach partii jako przyczyn swego odwołania.

5. Rada Powiatu Kolneńskiego 1 września 2023 r. Uchwałą Nr XLVII/383/23 nie wyraziła zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną Rady Powiatu Kolneńskiego Panią Beatą Aliną Orzolek.

6. Rada Powiatu Kolneńskiego uznała działania Podlaskiej Fundacji Rozwoju Regionalnego za bezprawne, gdyż przyjęła, że wniosek Fundacji z 20 lipca 2023 r. był spóźniony.

7. Rada Powiatu Kolneńskiego tym samym podała w podstawie prawnej podejmowanej uchwały art.22 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym. Rada Powiatu przyjęła, że do rozwiązania stosunku pracy doszło 27 czerwca 2023 r. co wynika i z daty podjęcia uchwały o odwołaniu z funkcji i z § 8 ust.1 kopii umowy o pracę przedłożonej wraz z wnioskiem przez Fundację. Wynikało to również z faktu, że radna skierowała do Sądu Pracy w Białymstoku pozew, podając jego sygnaturę, a także podając fakt, że pracodawca wdał się w spór w zakresie wypowiedzenia umowy o pracę.

8. Mając powyższe na uwadze Rada Powiatu uznała, że doszło do naruszenia przez Fundację procedury odwołania.

9. Rada Powiatu Kolneńskiego nie była i nie jest organem badającym spory z zakresu prawa pracy, wobec faktu, że sprawa zawisła w sądzie pracy wiadomym jest, że sprawę rozpatrzy sąd pracy.

10. Rada Powiatu przyjęła do wiadomości wyjaśnienia radnej z dnia 21 sierpnia 2023 r., z których wynikało, że przyczyny odwołania jej z pełnionej funkcji mogły mieć związek z mandatem radnego. Wobec jednak ustalenia, co wynikało z pisemnej informacji radnej, że przed podejmowaniem uchwały przez Radę Powiatu Kolneńskiego doszło już do rozwiązania umowy o pracę, Rada uznała działania pracodawcy za spóźnione.

Skarżąca Fundacja zarzuca Radzie Powiatu naruszenie art.22 ust.2 ustawy o samorządzie powiatowym poprzez uznanie, że jedynie w przypadku zdarzeń związanych z wykonywaniem mandatu radnego Rada może odmówić zgody na rozwiązanie stosunku pracy, wadliwość rozwiązania stosunku pracy w ocenie Fundacji może ustalić jedynie Sąd Pracy, a nie Rada. Skarżąca wnosi o stwierdzenie, że podjęta przez Radę uchwała jest w całości nieważna. W uzasadnieniu skargi Fundacja podniosła, że uchwała Rady Fundacji z dnia 27 czerwca 2023 r. Nr 8/2023 odwołująca radną z funkcji „dotyczyła jedynie zakończenia stosunku korporacyjnego jakim było członkostwo radnej w zarządzie”. Podniosła, że uchwała nie odnosiła się do łączącego strony stosunku pracy: „Beata Alina Orzolek nie mogła jedynie świadczyć na rzecz Fundacji umówionej pracy”. Jednocześnie uzasadniając skargę Fundacja podniosła, że kierując 13 lipca 2023 r. wniosek do Rady Powiatu Kolneńskiego, uzasadniła go „utrwalonym stanowiskiem judykatury, które stanowi, że w przypadku gdy członek zarządu zatrudniony jest na podstawie umowy o pracę do wykonywania funkcji w zarządzie to jego odwołanie z zarządu jest równoznaczne z zaistnieniem przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie umowy o pracę”.

W dalszej części złożonej skargi Fundacja relacjonuje spór w Sądzie Pracy w Białymstoku (w którym Rada powiatu nie jest uczestnikiem ani stroną). Z tejże relacji wynika, że zawisły w sądzie powszechnym spór dotyczy także i faktu – czy stosunek pracy został wypowiedziany i czy podejmując uchwałę o odwołaniu Fundacja popełniła czynności konkludentne.

Dalej w złożonej skardze Fundacja podejmuje polemikę w zakresie braku kompetencji Rady Powiatu w zakresie ustalenia naruszenia trybu rozwiązania stosunku pracy.

#### **Zdaniem Rady Powiatu skarga jest niezasadna ponieważ:**

- 1) Rada Powiatu działała w ramach swoich kompetencji posiadając materiał, z którego wynikało, że stosunek pracy z radną został rozwiązany już przed podejmowaniem uchwały przez radę i miała prawo uznać wniosek Fundacji za spóźniony i naruszający prawo;
- 2) Uznając, że wniosek jest spóźniony Rada Powiatu nie widziała też potrzeby ustalenia czy odwołanie z funkcji (co wg Fundacji było równoznaczne z zaistnieniem przyczyny uzasadniającej wypowiedzenie umowy o pracę) pani Beaty Aliny Orzolek miało związek z wykonywaniem przez nią mandatu radnego; Należy mieć na względzie jednak, że radna podała taki związek w wyjaśnieniach pisemnych;
- 3) Z otrzymanych od Fundacji materiałów złożonych z wnioskiem o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną (kopia uchwały i umowy o pracę), jak też z otrzymanej odpowiedzi Pani Beaty Aliny Orzolek

nie wynikało, że w Sądzie Pracy toczy się spór o fakt, czy radna otrzymała już wypowiedzenie umowy o pracę czy też nie. Rada posiadała informację, że w Sądzie Pracy toczy się sprawa na skutek wypowiedzenia umowy o pracę.

Mając powyższe na uwadze, podjęta uchwała nie narusza prawa. Wszystkie zaś podnoszone przez Fundację zarzuty, między innymi te w zakresie procedury odwołania z funkcji Wiceprezesa i rozwiązania w związku z tym stosunku pracy z radną, będą przedmiotem rozstrzygnięcia przez właściwy Sąd Pracy.

Wnosi się więc jak we wstępie.

### **Uzasadnienie**

W dniu 21 września 2023 r. do Starostwa Powiatowego w Kolnie wpłynęła skarga skierowana do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego (za pośrednictwem Rady Powiatu Kolneńskiego) przez Podlaską Fundację Rozwoju Regionalnego, ul. Starobojarska 15, 15-073 Białystok, na uchwałę Rady Powiatu Kolneńskiego Nr XLVII/383/23 z dnia 1 września 2023 r. w sprawie rozpatrzenia wniosku o wyrażenie zgody na rozwiązanie stosunku pracy z radną.

Zgodnie z ustawą prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi Skargę do sądu administracyjnego wnosi się za pośrednictwem organu, którego działanie, bezczynność lub przewlekłe prowadzenie postępowania jest przedmiotem skargi.

Organ, w naszym przypadku rada powiatu, przekazuje skargę sądowi wraz z kompletnymi i uporządkowanymi aktami sprawy i odpowiedzią na skargę, w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania.

Organ, którego działanie zaskarżono, może w zakresie swojej właściwości uwzględnić skargę w całości w terminie trzydziestu dni od dnia jej otrzymania, uznając ją za zasadną.

Rada Powiatu Kolneńskiego uznała skargę za niezasadną, co wykazano w uzasadnieniu do odpowiedzi.